总第60期
2019年06期

内部资料
免费交流

“三线建设与新中国发展”专家论坛在德阳举行

新中国第一条铁路的历史意义和现实启示

新中国成立以来四川的文化建设发展与改革

邓小平西南三线“煤钢联盟”布局的成就

四川党史

SICHUANDANGSHI

准印证号：四川省连续性内部资料准印证第01-012号

中共四川省委十一届六次全会举行

中国共产党四川省第十一届委员会第六次全体会议，于2019年12月6日在成都举行。记者 欧阳杰摄

中国共产党四川省第十一届委员会第六次全体会议，于2019年12月6日在成都举行。

出席全会的有，省委委员76人，候补省委委员13人。省纪委常委和有关方面负责同志列席会议。省第十一次党代会代表中部分基层同志也列席会议。

全会由省委常委会主持。省委书记彭清华作了讲话。

全会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届四中全会精神，听取和讨论了彭清华代表省委常委会作的工作报告，审议通过了《中共四川省委关于深入贯彻党的十九届四中全会精神、推进城乡基层治理制度创新和能力建设的决定》。彭清华就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定省委十一届四次全会以来省委常委会的工作。一致认为，省委常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念，团结带领全省各族人民攻坚克难、砥砺奋进，重点抓了“不忘初心、牢记使命”主题教育、我省庆祝新中国成立70周年和改革开放40周年系列活动、学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神、召开文化旅游发展大会和县域经济高质量发展大会、落实“两不愁三保障”回头看大排查、全省乡镇行政区划调整改革六件大事，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定和党的建设等各方面工作，全力推动经济高质量发展，着力打好三大攻坚战，深入推进“一干多支、五区协同”，加快推进“四向拓展、全域开放”，扎实推进全面深化改革，持续用力保障和改善民生，加强宣传思想文化工作，大力发展社会主义民主政治，纵深推进全面从严治党，全力确保社会大局和谐稳定，治蜀兴川各项事业取得了新的重大进展。

要以高度政治自觉抓好党的十九届四中全会和省委十一届六次全会精神的学习宣传贯彻，引导广大党员干部准确把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义、科学内涵、本质特征、显著优势、总体要求、总体目标、重点任务、根本保证，准确把握我省推进城乡基层治理制度创新和能力建设的重大意义、总体要求、基本原则、重点任务、组织保障，切实把思想和行动统一到中央和省委决策部署上来。要强化制度执行力，注重解放思想、改革创新，因地制宜、分类指导，遵规守制、循序渐进，强化执行、严格监督，坚定推动四中全会精神和省委决策部署全面落实、终端见效。要扎实抓好当前各项工作，确保圆满完成全年主要目标任务。全省各级党委、政府及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全省上下自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。

——中国共产党四川省第十一届委员会第六次全体会议公报（摘录）

四川党史
SICHUANDANGSHI

2019年06期
/总第60期

主管主办：

中共四川省委党史研究室

名誉顾问：

谢世杰　秦玉琴　陶武先　席义方

顾　问：

王承先　陈荣仲　吴得民　卢耸岗
赵庆东　罗宗荣　张继禄　彭亚新
龚自德　王庭科　彭穗宁　王光华
侯德邻　张国新

编辑委员会

主　任：

刘晓晨

副主任：

李　仁　江红英　郭生春

委　员：

周锐京　严仕兵　戴忠东　谢海彬
范　斌　王　皓　曾　新　陈　东
牟　飞　邱　俊　李思源　余正道
唐广生　文　漳　申福建　罗兴林
李　勇　侯立新　陈良云　罗之聪
师　伟　李树伦　李卫东　肖　飞
阿　莲　陈卫红

封　面：

1952年7月1日，成渝铁路全线通车

封　二：

中共四川省委十一届六次全会举行

封　三：

“三线建设与新中国发展”　专家论坛在德阳举行

封　底：

阿坝州小金县董马藏寨

卷首语

01　中国共产党四川省第十一届委员会第六次全体会议公报（摘录）

学习园地

04　在“邓小平与新中国——庆祝新中国成立70周年”学术研讨会上的致辞

/ 刘晓晨

专题研究

06　新中国成立以来四川的文化建设发展与改革

/ 刘海燕

15　新中国第一条铁路的历史意义和现实启示

/ 侯立新

21　从“五个一号文件”到习近平同志“三农”思想
——改革开放以来中国农村改革的历程与发展

/ 段雯 黄婷婷

工作交流

28　开拓创新　三化并举
大力推进党史“七进+”活动
/ 中共宜宾市委党史研究室

史海钩沉

31　邓小平西南三线“煤钢联盟”布局的成就
/ 张洪林　王邱悦　李　政

壮丽70年

36　壮丽70年·奋斗新时代
《四川印记》(三)

动态窗口

47　2019年四川省党史部门新进人员培训班在绵阳举办
“三线建设与新中国发展”专家论坛代表到东汽调研
四川省党史“七进+”工作现场会暨宣教工作培训会在宜宾举行
自贡市沿滩区探索打造村史馆强化村级党性教育
南充市委党史研究室举办“传承红色基因、坚定理想信念”党史专题培训班

四川党史
SICHUANDANGSHI

刊名题签：何应辉

《四川党史》编辑部

编辑部主任：范　斌
编辑部副主任：蒲志明　马　睿
编　　辑：王　强　王治刚
美 术 编 辑：《廉政瞭望》杂志社

- 地址：成都市青羊区商业后街3号
- 邮编：610031
- 电话：028-86603910
- 电子邮箱：scds.2007@163.com
- 网址：www.scds.org.cn
- 准印证号：四川省连续性内部资料准印证第01-012号
- 印刷单位：四川川林印刷有限公司
- 印刷日期：2019年12月
- 印数：2000册
- 发送对象：中央党史和文献研究院，全国各省(区、市)党史工作部门，全省各级党史工作部门，省级各机关

(内部资料　免费交流)

扫码关注 四川党史

在“邓小平与新中国——庆祝新中国成立70周年”学术研讨会上的致辞

刘晓晨

今年是新中国成立70周年，也是邓小平同志诞辰115周年。正当全党全国人民深入学习贯彻习近平总书记庆祝中华人民共和国成立70周年系列重要讲话之际，我们在这里举办“邓小平与新中国——庆祝新中国成立70周年”学术研讨会，豪情回首人民共和国70年的光辉历程，深切缅怀小平同志为新中国诞生、建设和发展建立的不朽功勋，有利于激励我们在新的时代条件下把中国特色社会主义事业不断推向前进。在此，我谨代表中共四川省委党史研究室、四川省中共党史学会，向长期以来悉心指导四川党史工作的中央党史和文献研究院、邓小平思想生平研究分会的各位领导表示衷心感谢！向关心支持党史工作的省社科院及社会各界人士表示衷心感谢！向莅临本次研讨会的各位来宾、专家学者和同志们表示热烈欢迎！

小平同志是党的第一代中央领导集体的重要成员，是第二代中央领导集体的核心，他的一生，是同新中国的创建发展，同改革开放和中国特色社会主义道路的成功开辟紧密联系在一起的。从百色起义到浴血太行，从挺进中原到决战淮海，从横渡长江到挥师西南，小平同志为新中国诞生立下了赫赫战功；新中国成立后，他先在西南后到中央工作，并在党的八届一中全会上正式成为以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体的重要成员，连续十年主持中央书记处的工作，为胜利完成社会主义革命、探索我国社会主义建设道路作出了杰出贡献；在改革开放新时期，小平同志成为党的第二代中央领导集体的核心，在中国面临向何处去的重大历史关头，旗帜鲜明反对“两个凡是”的错误观点，推动进行各方面的拨乱反正，确定把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来，作出实行改革开放的重大决策，实现了党的历史上具有深远意义的伟大转折；小平同志紧紧抓住“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个基本问题，响亮提出“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”的伟大号召，领导我们党在新中国成立以来革命和建设实践的基础上，成功走出了一条中国特色社会主义新道路，他不愧是我国改革开放和现代化建设的总设计师。

四川是小平同志的家乡，家乡的秀美山川孕育了一代伟人，家乡的建设发展也凝聚着小平同志的宝贵心血。特别是1949年至1952年7月，小平同志受毛泽东同志和党中央的重托主政大西南，他表现出来的开阔的政治视野、卓越的政治胆略、高超的领导艺术，受到了毛泽东同志和党中央的赞许，为他后来到中央领导岗位工作奠定了基础；小平同志主政大西南期间的工作经历，不断加深了他对中国国情和科学社会主义的认识与思考，丰富了他的执政思想。他到中央工作后，一直关心着四川的建设和发展，先后9次视察四川工作，作出许多重要指示。改革开放初期，在他的直接推动下，四川很快颁布了恢复和发展农村经济的“十二条”；1980年广汉向阳公社在全国率先摘下人民公社牌子，从

而催生了四川从农村、企业到城市各领域改革的阵阵春潮，使四川成为我国改革的发源地之一。

新中国成立70年来，四川人民在党中央的坚强领导下，极大地解放和发展了生产力，经济发展实现历史性跨越。全省地区生产总值从1952年的24.6亿元跃升至2018年的40678.1亿元，按不变价计算增长181倍;人均GDP从1952年的53元增加到2018年的48883元，按不变价计算增长101倍。城乡面貌实现历史性跨越。建立起41个工业大类全部齐备的工业体系，产业结构实现由农业主导向工业服务业主导的重大转变，科技对经济增长的贡献率提高到56%。城镇化水平持续提升，农村生产生活环境全面改善，城乡一体化发展格局逐步形成。科学文化教育卫生体育事业蓬勃发展，人民精神文化生活更加丰富多彩。基础条件实现历史性跨越。全省建成进出川大通道31条，铁路、高速公路运营通车总里程分别达5095公里、7238公里，双流国际机场年旅客吞吐量近5300万人次，天府国际机场加快建设，“蜀道难”已经成为历史。一批大型水电工程先后建成，全省水电装机规模达7684万千瓦。中欧班列(成都)累计开行超过3900列，国际友城及友好合作关系达288对，驻川领馆增至17家，在川落户世界500强企业352家，四川与世界的距离越来越近。人民生活实现历史性跨越。去年全省城乡居民人均可支配收入达33216元、13331元，分别是解放初期的255倍、239倍。多层次社会保障体系全覆盖，人均寿命由建国前的31.2岁提高到去年的77.1岁。生态环境保护迈出坚实步伐，全省森林覆盖率、绿化覆盖率分别达38.8%、68%。脱贫攻坚取得决定性进展，农村建档立卡贫困人口从2013年底的625万减少到去年底的71万，贫困发生率从9.6%下降至1.1%，全面建成小康社会胜利在望，创造了“难与变”“稳与进”“治与兴”的四川传奇，重新标定了四川在中国发展版图中的坐标。四川日新月异的发展是新中国70年沧桑巨变的生动缩影。

70年来，中国人民发奋图强、艰苦创业，创造了“当惊世界殊”的发展成就。70年的成功实践也昭示我们：必须坚定不移坚持党对一切工作的全面领导，把党的领导贯穿我们工作的各方面全过程；必须坚定不移坚持社会主义道路，一以贯之，不因时间、条件和环境的变化而有丝毫动摇；必须坚定不移把发展作为第一要务，在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益；必须坚定不移坚持改革开放，聚焦聚神聚力抓好落实，确保各项改革措施落地生根；必须践行以人民为中心的发展思想，保持党同人民群众的血肉联系，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标；必须锐意进取顽强拼搏，不懈奋斗，战胜前进道路上的各种艰难险阻，走好新时代的长征路！

习近平总书记的系列重要讲话，是高举中国特色社会主义伟大旗帜、站在新时代面向世界和未来的政治宣言，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的光辉文献。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话是我们当前的一项重大的政治任务，我们党史工作者要认真学习、全面领会其丰富内涵，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导我们党史工作实践。

四川是全国党史资源大省。我们要依托丰厚的党史资源，整合各方力量构建大党史平台，加强党史基础研究、专题研究和资政研究，围绕四川党史特色和省委的重大战略部署，集中打造 “伟人与四川”“川陕苏区与红军长征”“三线建设与军民融合”“改革开放与全面创新改革”“抗震救灾与灾后恢复重建”“脱贫攻坚与乡村振兴”“区域协调发展与建设内陆开放高地”等四川地方党史“七张名片”；加强党史成果转化，把党史主动融入当地经济社会发展大局。衷心期待各位领导、专家学者以本次研讨会为契机，将更多目光投注到四川特色党史资源，不断创新专题研究方法，提升专题研究的广度和深度，强化理论研究、历史研究和实践研究，为我省发展大计出谋划策。

（作者系中共四川省委党史研究室主任）

新中国成立以来四川的文化建设发展与改革

刘海燕

文化是一个国家、一个民族的灵魂。四川是中华文明的重要发祥地之一，文化资源富集，历史底蕴深厚，享有“天府之国”的美誉。新中国成立以后，四川的文化建设同全国一样在探索中前进，曲折中发展。在中央的领导下，省委、省政府一直将文化建设事业纳入重要议程，不断加强组织领导，经过70年的发展与改革，四川文化建设逐渐形成了完整的体系，取得了辉煌的成就。

一、新中国的成立——改革开放前（1949年——1978年）

新中国成立后，为实现民族的、科学的、大众的文化纲领，在中央的领导下对旧有社会文化事业有步骤地进行改革，确定了“文艺为人民服务、首先为工农兵服务”的基本方针，大力倡导继承和发扬民族文化中的优良传统，有重点地发展人民的文学和戏剧、电影等文化事业。1951年3月，毛泽东为中国戏曲研究题词：“百花齐放，推陈出新”。1956年4月，毛泽东在中共中央政治局扩大会议上指出艺术问题上的“百花齐放”，学术问题上的“百家争鸣”是我国发展科学、繁荣文艺的方针。“百花齐放、百家争鸣”成为党的科学和文化工作的方针。

新中国成立之初，四川的行政格局为四区一省一市即川东、川西、川南、川北4个省级行政公署区及西康省、中央直辖的重庆市。1952年9月，中央撤销4个行政区，恢复四川省建制。1954年7月，

重庆市改为省辖。1955年10月，四川、西康两省合并。为了推进文化教育事业的恢复和发展，各行政公署、重庆市、西康省都设置了文教厅，市、专、州、县设立了文教局（科），直接管理文化教育事业。1952年9月，四川省人民政府文化事业管理局成立，1954年12月，更名为四川省文化局。

全面接管旧政权所有文化单位后，在中央的领导下，四川先后在电影、群众文化、文化艺术等方面制订了一系列的条例、法规、办法、细则等文件，文化事业得到了全面迅速的发展。1951年5月，中央人民政府政务院颁布《关于戏曲改革工作的指示》。按照“百花齐放、推陈出新”的方针和“改戏、改人、改制”的戏改政策，四川积极改革旧的文化管理体制，推行民主管理，进行戏曲改革，完成了对人、财、物和艺术组织的社会主义改造。1955年，省文化局制定了《四川省电影放映队试行企业经营管理暂行办法》。到1956年底，全省有剧团195个（文化部门28个），文化馆200个，图书馆26个[①]。

1957年，一些文艺工作者被错划为“右派分子”,文化建设的发展面临困难的局面。在反右倾斗争、“大跃进”期间，全省上百个自负盈亏的集体所有制剧团改为国营，三年经济困难时期，这些剧团又退回到原所有制性质，一些单位被撤销、合并。1962年4月，中央制定了《文艺八条》，要求贯彻落实“双百”方针，四川的文化事业开始复苏。1963年12月，四川省人民委员会批转省文化局《关于贯彻执行文化部改进发行放映业务管理体制试行方案》。这一时期，全省组建了不同艺术形式的表演团体，推动以川剧为中心的戏曲改革，建起了艺术教育的大中专院校，创作了一批优秀的剧目。如话剧《一个木工》《四十年来的愿望》获1956年全国第一届话剧一等奖。长篇小说《红岩》，川剧《和亲记》，电影《乔太守乱点鸳鸯谱》等全国有影响的优秀作品。1957年，《星星》诗刊创刊。1958年，峨眉电影厂筹建。

1966年6月，随着“文化大革命”的爆发，省文化局工作被迫停止，机构撤销，干部下放。一些文艺界人士被批判批斗。许多文艺作品、图书、文物、传统剧目等被禁演、禁展或被封存，大量文物被破坏。全省社会停滞不前，文化事业遭到了严重的破坏，尤其是公共文化建设破坏最为严重，新中国成立17年四川文化建设的成绩遭到全面否定。那时只能跳“忠字舞”，看“样板戏”。

1978年2月，邓小平在四川视察时，看了三场折子戏的演出并上台祝贺。在小平同志的指示下，四川出台了《关于恢复上演川剧传统剧目(第一批)的通知》，率先在全国恢复上演《柳荫记》等优秀传统剧目，被封闭了15年的传统戏在四川上演，一时震动全国，带动了全省文学、艺术、图书等文化事业的全面恢复和发展。

这一阶段文化建设前期取得了不俗的成绩，后期由于受“左”倾思想影响，对文化的认识出现了思想偏差，加上长期实行高度集中的计划经济，新闻、出版、广播、影视、演艺等都成为国家包办的行业，文化活动成为有计划的生产和有组织的观赏，导致文化建设不可避免地带着强烈的政治色彩。

二、改革开放初—20世纪末（1979年-1999年）

1978年12月，党的十一届三中全会的召开拉开了改革开放的大幕。随后开始全面总结反思、恢复重建“文革”期间遭到破坏的文化体制。1979年10月，邓小平在第四次文代会上指出：“要继续坚持毛泽东同志提出的文艺为最广大的人民群众、首先为工农兵服务的方向，坚持百花齐放、推陈出新、洋为中用、古为今用的方针”[②]，他在讲话中还提出文艺不要从属于政治，他的讲话为后来的文化建设奠定了理论基础，指明了方向。

在中央的领导下，四川文化事业开始恢复发展。1983年，全省各市、地、州均单独建立了文化局，文教、文化分开。1983年4月，省文化局改为省文化厅。政府对文化事业的投入逐年增加，从业人数也大幅增加。1991年，省委、省政府发出《关

于加强文化工作的通知》，提出“文化事业经费在全省财政经费支出中所占比重应保持在1%左右”，为文化的发展提供保障。到1990年，全省文化事业经费和基本建设经费的投入分别为1980年的2.27倍、2.13倍，职工人数由1980年的30017人增加到32426人[③]。

为了解决人才缺乏的问题，先后恢复了四川音乐学院、四川美术学院等艺术学校的招生工作。修建了四川省图书馆、锦城艺术宫、四川美术馆等大批大中型文化设施。一批著名的文学刊物恢复和创刊，文学创作蓬勃发展，《许茂和他的女儿们》获首届茅盾文学奖。1985年峨眉电影制片厂拍摄的《红衣少女》分别获金鸡奖、百花奖、优秀电影一等奖。1990年峨影厂拍摄的《焦裕禄》被誉为当年中国电影的扛鼎之作,先后获得“十佳影片”奖、金鸡奖、百花奖。川剧也出现了《山杠爷》《巴山秀才》等一批优秀剧目。油画《父亲》享誉全国。1991年，创办了四川电视节，设立了巴蜀文艺奖。

随着中国经济的高速发展，传统的计划经济体制下的文化体制越来越不适应新时期经济体制改革的形势，也不适应文化事业发展的要求。与行政管理体制相对应层层建立的专业文艺团体，重复设置，人财物浪费；在结构上，单一公有制，全部文艺团体由国家财政包起来；在分配上，严重平均主义“大锅饭”；在人事制度上，没有正常的人员流动和淘汰机制，机构臃肿，冗员多，行政化，文艺工作者的积极性很难发挥。针对这种情况，1980年2月，全国文化厅局长会议提出了坚决地有步骤地改革文化事业体制，改革管理制度。1983年，国务院的工作报告也提出文艺体制要有领导、有步骤地进行改革。1987年，文化部、财政部、国家工商局联合签发《关于颁发<文化事业单位开展有偿服务和经营活动的暂行办法>的通知》，提出文化事业单位可以适当开展有偿服务，以解决收支平衡的困难，“以文补文”的政策正式成为全国性的文化政策。

四川紧跟中央的步伐，对文化领域暴露出来的体制性障碍进行探索性改革。省委、省政府制定了《关于贯彻国务院改革电影发行放映管理体制的意见》《改革全省国营电影发行放映企业管理体制的财务实施办法》《全省国营电影发行放映企业利润留成的管理与使用试行办法》《关于改革我省国营电影发行放映企业管理体制的实施方案》等文件。1982年7月，省委批转省文化局党组《关于振兴川剧的请示报告》，提出对川剧艺术进行抢救、继承、改革、发展。1984年11月，党的十二届三中全会后，在文化单位里推行以承包经营责任制为主要内容的改革，以解决文化单位出现的经济困境。峨眉电影制片厂开始实行干部聘任制，推行以影片生产为中心，开展多种经营。1985年，省委省政府《转发省文化厅< 关于艺术表演团体的改革意见的报告>的通知》，随后出台了《关于省歌舞剧院体改试点第三阶段人员聘任、安置的几点意见》，加快和深化艺术表演团体的体制改革。

1992年邓小平南方谈话和党的十四大后，中国掀起了新一轮思想解放和体制创新的浪潮。四川文化事业借此东风，电影发行放映、图书馆、博物馆、文化馆站等尤其是报纸广播电视等有了很大的发展，一些文化产业初见端倪。1995年1月，《华西都市报》创刊，它是中国第一份都市报。到1990年代末，成都报业市场出现了《成都商报》《华西都市报》等“七雄并存”的景象，新闻大战、人才大战、资本大战使得当时的成都都市报市场硝烟弥漫。由于单位的特殊性，一些体制外的社会力量无法进入，出现了一批事业单位企业化经营，典型地就是报纸电视台的广告收入。经济的迅猛发展，报纸通过广告收入积累了大量的资金，新技术、新设备的运用促使了报纸大规模的扩张，形成了多刊多报体系，《四川日报》等逐步发展成为报业集团。1999年，《成都商报》借壳上市，成为全国首家控股上市公司的报媒。

这一阶段是文化建设改革的起步探索阶段，由于国民经济的快速发展，为文化事业的发展与改革奠定了经济基础。而城乡居民的收入不断增加，为文化建设的发展提供了消费基础。国家办文化的方式已经很难满足群众的需要了，仿照经济体制改革实施承

包责任制，文艺院团进行“双轨制”[4]改革。由于对改革缺乏总体规划和布局，这种由体制外带动体制内，通过基层以自下而上推动的改革有其局限性，加上配套政策不健全，没有取得实质性的突破。

三、党的十五届五中全会——十八大前（2000年-2012年）

随着社会主义经济体制基本建立，文化建设赖以生存和发展的经济基础、体制环境、社会条件发生了深刻变化，对文化建设提出了新的要求。2000年10月，党的十五届五中全会，提出了文化产业的概念。2002年11月，党的十六大提出文化建设和文化体制改革的战略任务。2011年10月，党的十七届六中全会通过了《中共中央关于深化文化体制改革 推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，提出了坚持中国特色社会主义文化发展道路、努力建设社会主义文化强国的战略任务。在中央的统筹推进下，四川的文化改革进入高速发展阶段。

2000年12月，四川省“十五”计划提出要深化文化体制改革，完善文化产业政策，加强文化市场管理，增加文化事业投入，努力建设文化大省。2001年初，《四川省文化产业发展“十五”规划》提出到“十五”计划末，全省文化产业总值将占全省国内生产总值的2%[5]。2002年1月，省政府下发了《四川省政府贯彻国务院关于支持文化事业发展若干经济政策的通知》，对发展全省文化事业在财税、投入等方面予以政策支持。2002年9月，《关于进一步加强全省基层文化建设的实施意见》指出，要积极推进和深化基层文化机构人事和分配制度改革，认真推行事业单位人员聘用制度，逐步建立和完善能上能下、能进能出、充满生机与活力的用人机制。

2002年12月，省委、省政府出台了《关于加快建设西部文化强省的若干意见》,提出在全面发展文化事业的同时，将文化产业逐步培育成我省国民经济新的增长点。确立了今后五年奋斗目标是培育“一个文化中心”，突出“四大特色文化”，达到“三个四分之一”，实现“两个提高”[6]。2003年12月，省委八届二次全会提出要逐步建立党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制，推进经营性文化产业单位改革。

2003年6月，四川新华发行集团被确立为全国文化体制改革试点单位之一，开始进行以转换机制、增强活力、改善服务为着力点，以内部劳动人事、分配和社会保障制度为突破口的转企探索。按照“优化结构、搞活机制、理顺体制、有利发展”的指导思想，“大集团带大产业”的思路，四川对新闻、出版、文化事业发展进行了改革。到2003年底，先后组建了四川日报报业、四川广播电视、四川出版、四川新华发行、四川党建期刊、四川广播影视、成都日报报业等七大集团。

2004年4月，中共中央政治局常委李长春赴川考察，期望“四川步子迈得再大一些，思想再解放一些，在西部地区文化体制改革上先行一步”。四

川被确定为全国文化体制综合改革“不是试点的综合改革试点省份”，享受国家有关文化体制改革的财政、金融、税收等政策。以此为契机， 2004年6月，省委、省政府出台了《关于加快文化体制改革和文化产业发展的意见》，提出以省本级和区域性中心城市的新闻出版、广播影视、文化演艺领域为重点进行综合性试点，以搞活微观主体、完善市场体系、创新管理体制为着力点，形成以大型文化企业集团为龙头、中小型文化企业为主体的文化产业组织体系。随后，出台了《省级文化单位体制改革试点工作方案》《四川省文化体制改革综合试点实施方案》。

2005年11月，四川省出台了《关于贯彻文化体制改革试点中支持文化产业发展和经营性文化事业单位转制为企业的规定的意见》。制定公布了《四川省社会资本投资文化产业发展指导目录》，向社会公布29个行业的准入信息，积极鼓励和引导社会资本投资文化产业。

2006年7月，省委、省政府转发《省文化体制改革和文化产业发展领导小组关于贯彻<中共中央、国务院关于深化文化体制改革的若干意见>的实施意见》，决定在总结推广全省文化体制改革试点的成功经验和做法的基础上，以成都、绵阳、雅安市为深化文化体制改革重点推进地区，以自贡市电影公司、攀枝花市歌舞剧团、广元市艺术剧院等单位为深化文化体制改革重点推进单位，积极稳妥地推进全省文化体制改革。四川提出“一年统筹推进、三年整体突破、五年实现跨越”[7]的文化发展目标。

2008年3月，省委、省政府制定了《关于推进文化资源大省向文化强省跨越的实施意见》，指出到2012年，基本建立覆盖全社会的公共文化服务体系，文化产业占国民经济比重明显提高，四川文化软实力显著增强，形成与西部经济发展高地相适应的文化发展新格局，文化发展综合实力达到全国先进水平。

2008年5月12日，汶川特大地震发生，四川以灾后恢复重建为契机，推进产业结构调整升级。出台《四川文化恢复重建总体规划》和4个子规划，规划文化重建项目近6200个、总投资132.89亿元。[8]按照“一年攻坚克难，两年基本完成，三年全面建好”的目标，扎实推进灾后文化重建工作，加快公共文化服务重大工程建设。

2009年12月，全省文化体制改革工作会议召开。会议列出改革的“时间表”“路线图”和“任务书”，对全面深入推进四川文化体制改革进行决战动员和总体部署，启动了四川全员、全方位、全领域的文化体制改革。2011年12月，省政府出台了《四川省“十二五”文化改革发展规划》，提出2012年全省将基本完成经营性文化事业单位转企改制任务。2012年3月，省政府出台《关于加快推进文化产业发展的意见》，规划了“一核四带”文化产业区域布局[9]和“5+2”重点文化产业[10]，发布349家重点文化企业。

2010年底，省本级经营性图书、音像电子出版单位转企改制基本完成，川报集团等试点单位推进党报党刊改行体制改革基本完成，四川出版集团所属12家经营性报刊社完成了“事转企”。按照中央明确的“五个一批”即“转企一批”“整合一批”“划转一批”“撤销一批”和“保留一批”的改革路径。至2012年底，全省全面完成国有文艺院团体制改革阶段性重点任务。改革后，全省国有院团完成转企改制有22家，整合组建为文化演艺企业（集团）15家；划转为非物质文化保护传承机构4家；撤销或合并文化馆34家；保留事业体制3家，另新设四川交响乐团。

这一时期党对文化建设的认识不断深化，不仅将文化事业与文化产业区分开来，还将文化上升到国家软实力，通过自上而下的顶层设计推进文化改革。四川的各项文化改革在中央领导下，对传统的文化体制进行了大刀阔斧的改革，从文化事业单位的内部改革逐渐深入到所有文化单位的整体性改革。在行政管理体制上，实现了政事分开、政企分开、管办分离，体制内新闻出版和广电行政管理部门基本实现“局社分开”“局台分开”。将文化事业单位进行分类，剥离其经济职能推动其转制。放宽对非公有制经济的财税金融支持，允许民间资本进

入文化产业。初步建成覆盖全川的公共文化服务体系，培育了大批的文化市场主体，文化产业发展规模效益大大提高。

四、党的十八大至今（2012年——）

党的十八大后，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化和旅游发展，把文化建设纳入“五位一体”总体布局，把文化自信作为“四个自信”的重要内容，把“坚持社会主义核心价值体系”“坚持人与自然和谐共生”作为基本方略，对推动文化和旅游发展作出战略部署。文化建设与党和国家全局工作同步同向、向上向好。

2013年5月，省委十届三次全会指出加强公共文化服务体系建设，推动公共文化服务向基层、农村、边远地区、民族地区倾斜；推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展，增强四川文化整体实力和竞争力。2014年2月，省委在十届四次全会上提出，深化文化体制改革，核心是处理好社会效益与经济效益的关系，培育和践行社会主义核心价值观，发挥巴蜀文化独特优势，充分激发文化创造活力，推动文化大发展大繁荣，提升四川文化软实力。9月，《四川省深化文化体制改革实施方案》出台。对全省2014年至2020年文化体制改革工作作出系统安排，明确了19个方面的重要改革举措及88项具体工作，涉及深化文化宏观管理体制改革、构建现代公共文化服务体系、现代文化市场体系和优秀传统文化传承体系等多个方面。提出到2020年全面完成《方案》提出的各项改革任务。2014年10月，全省文化体制改革工作会议对四川深化文化体制改革进行了动员部署，提出“推动改革开放、构建三个体系”[11]。

2015年10月，省委办公厅、省政府办公厅印发了《关于加快构建现代公共文化服务体系的实施意见》，指出到2020年，全省基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。省、市、县、乡、村五级公共文化设施网络全面覆盖、互联互通，基本公共文化服务均等化水平稳步提高。

2017年5月，省十一次党代会提出深入推进文化改革发展。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一。四川制定《四川省“十三五”时期贫困地区公共文化服务体系建设实施方案》《四川省县级文化馆图书馆分馆制建设实施方案》《关于推进政府向社会力量购买服务工作的意见》《四川省政府向社会力量购买服务指导目录》《关于在公共服务领域推广政府与社会资本合作模式的实施意见》，在教育、就业、社保、医疗卫生等基本公共服务领域启动政府向社会力量购买服务工作。至2017年，四川的文化建设把社会效益放在首位、实现“两个效益”相统一的体制机制基本确立，文化领域深化改革的基本框架搭建完成，标准化均等化的现代公共文化服务体系日益完善，现代文化市场体系和现代文化产业体系更加健全。

针对重点领域还出台了一些专项政策与法规。2014年3月，文化部、财政部制定了《藏羌彝文化产业走廊总体规划》，四川编制了《关于贯彻落实国家<藏羌彝文化产业走廊总体规划>的实施方案》。《推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展专项行动计划（2014—2020年）的通知》《四川省深化国有文艺院团改革专项方案》《关于加快发展对外文化贸易的实施意见》等。

这一阶段文化改革从政府主导的事业单位的分类、转制转移到强调价值导向、市场培育上来。对前面没有改革的重点、难点进行布局，在实践中加强了顶层设计，中央搭建好文化建设的梁和柱，攻坚克难，上下融通，共同发力推进文化建设与改革。在文化行政管理体制改革中，推进文化系统部门融合，逐步实现大文化体制架构。2014年，组建新闻出版广电局。2018年，省文化旅游局成立。大部制的建立，避免了职能交叉、政出多门、多头管理，提高了工作效率。在公共文化机构实行理事会制度改革，加快推进“制播分离”等，推动文化与教育、信息、科技、旅游等深度融合，不断拓展文化产业新的发展空间。先后出台了《文化部 中国人民银行 财政部关于深入推进文化金融合作的意

见》《关于大力发展文旅经济加快建设文化强省旅游强省的意见》以及《关于开展天府旅游名县建设的实施意见》《关于加强文物保护利用改革的实施意见》。加大文化扶贫力度，深入实施文化惠民工程，基层文化建设不足的状况明显改善。

五、四川文化改革的主要经验和深刻启示

新中国成立以来，在党中央、国务院关于文化建设和深化文化改革一系列重要会议、文件精神指引下，全省上下高举改革旗帜，勇于探索，解放思想，转变观念，积极稳妥地推动文化建设。

（一）牢牢把握政治方向，紧跟中央决策部署

文化建设是中国特色社会主义事业总体布局的重要内容，文化改革是我国全方位改革事业的重要组成部分，文化改革必须坚持走中国特色社会主义文化发展道路。

省委、省政府紧跟中央的决策部署，强力推进四川文化改革工作。每一次重大推进、每一个关键步骤，都是在中央统筹安排下进行的。省委常委会多次对贯彻落实中央会议精神，对四川文化改革进行专题研究。每一次中央出台政策后，四川立刻跟

（二）统筹转换体制机制，稳妥有序推进改革

文化建设，是一项庞大复杂的系统工程。深化文化改革，既要推进体制转轨，又要推进机制转换。文化体制改革，就是对现有的利益格局进行调整，只有把利益调整到位了，才能激发广大文化工作者的创造活力。由于历史原因，四川文化单位大多基础差、底子薄、老人多，改革需要协调的利益关系比较复杂。改革之初，四川就树立“多干多得、能干多得”的激励导向，围绕利益调整展开改革。妥善设计好各个改革主体的利益安排，确保大多数人能够接受改革、认同改革、支持改革；改革进程中增强透明程度，及时把相关改革政策说清楚，特别是把普通职工群众的利益保障讲明白，定期公布改革的重大事项，切实保障大家的知情权、参与权和监督权；对不同地区、不同行业、不同经营状况的文化单位改革不搞“一刀切”，采取因地制宜、因时制宜，做到“一事一策”。

比如，对新华书店系统进行全面转企改制的同时，就考虑到民族地区新华书店作为宣传阵地的特殊功能，保留了甘孜、阿坝、凉山三州新华书店的事业性质；改革政策提高配套程度，重点做好劳动人事、社会保障的政策衔接工作，按照老人老办法的原则解决历史遗留问题，妥善安置分流人员。通过政策杠杆、考核评价、干部管理等手段，加强对转制文化企业的引导，确保在产业发展上始终把社会效益放在首位。正是通过区别对待、分类指导等措施，四川文化改革才能最大限度地减少阻力，最大程度地凝聚合力，确保了统筹兼顾、平稳有序推进。

（三）调动培养引进人才，充分整合各方力量

四川是改革的先行省份，有着良好的改革思想传统。在历次党代会和省委全委会中，四川都展现出了对人才的渴求，创新人才培养方式方法，放宽人才引进政策，拓宽人才培养和引进渠道。2006年，成立四川文化产业职业学院，这是全国第一所独立设置的为宣传文化系统和文化产业发展培养人才的高等院校。设立四川省文化艺术发展基金，对发展繁荣四川文化作出突出贡献的优秀人才进行奖励。2010年，省委、省政府制定颁布了《四川省中长期人才发展规划纲要》，面向全国公开引进人才。

四川省文化单位多、历史负担重、改革难度大，省委、省政府始终把文化建设作为一项重大政治任务，摆在全局工作的重要位置，认真研究和落实有关配套措施，为文化改革提供有力的政策保证。为了确保改革的顺利开展，四川先后成立了省文化体制改革和发展工作领导小组、省委全面深化改革领导小组等，使文化改革发展成为“一把手”工程。并与劳动、人事、财政、税收、社会保障等单位建立有力高效的多部门合作机制。全省上下形成了党委政府主要领导负责，文化体制改革和发展工作领导小组牵头，相关部门主动协同配合，社会

各方面积极支持参与的良好工作格局。

（四）培育现代文化市场，建设现代文化产业体系

十八届三中全会提出建立现代文化市场体系，四川努力构建统一开放、竞争有序的现代文化市场体系。为规范文化市场综合行政执法行为，加强文化市场管理，维护文化市场秩序，保护公民、法人和其他组织的合法权益，促进文化市场健康发展，四川出台和修订了一系列管理办法和条例。1991年5月，出台了《四川省文化市场管理暂行条例》，这是全国第一部有关文化市场管理的地方性法规，将营业性舞厅、音像制品等纳入管理范畴。随后，陆续出台了《四川省营业性演出管理办法》《四川省娱乐场所管理办法》《关于加速全省文化市场服务业发展的指导意见》《关于进一步深化文化市场综合行政执法改革的实施意见》等。2018年1月，四川省文化市场执法监督局成立。

新中国成立70年以来，省委省政府加大了文化产业发展的政策扶持力度，制定出台了涉及融资、税收、土地等一系列文化发展政策及激励措施，着力推动文化产业结构调整，内部产业结构持续优化，全省文化产业快速发展，规模不断扩大，对国民经济增长的贡献逐年提升，支柱产业地位日益明显。一批规模大、影响大、效益好、带动能力强的重点骨干文化企业迅速发展。2018年末，全省共有文化骨干企业1811个，比2012年增加1130个，增长165.9%。省委省政府坚定实施创新驱动发展战略，全面提升自主创新能力，随着文化供给侧改革工作的加速推进，文化产业发展呈现快速增长趋势，对国际国内专业人才的吸引作用明显增强，从业人员保持逐年增长的态势。到2018年底，全省共有省级省以上文化产业园区（示范基地）96个，其中，国家级文化产业示范园区1个，国家级文化和科技融合示范基地2个（成都市、绵阳市），国家文化消费试点城市2个（成都市、泸州市），国家级动漫游戏基地1个，国家级文化产业示范基地15个，国家认定动漫企业4家，省级文化产业示范园区11个，省级文化产业试验园区5个，省级文化产业示范基地59个（其中，省级音乐产业示范基地3个，对外文化贸易示范基地1个）[12]。全省文化类上市公司10家，新三板挂牌企业15家，新华文轩成为国内第一家A+H股两地上市出版发行企业。全省有6种报刊进入“全国百强报刊”，9家印刷复制企业进入“全国印刷百强企业”[13]。

《建设文化强省中长期规划纲要（2019-2025年）》，将实施文化产业高质量发展工程，把发展文旅经济作为经济增长的重要引擎、转型发展的重要动能、脱贫攻坚的重要支撑、人民幸福生活的重要指标，加快构建综合实力雄厚、竞争力强的现代文化产业体系，推动文化产业成为国民经济重要支柱性产业、高质量发展的亮点和标志。

（五）突出公共公益性质，把握社会效益第一

改革实践中，四川始终坚持社会主义先进文化的前进方向，始终把社会效益放在首位，努力实现社会效益和经济效益的有机统一，走出了一条具有中国特色、四川印记的发展之路。

新中国成立70年以来，按照政府主导、社会参与、重心下移、共建共享的原则，四川不断加强现代公共文化服务体系建设，着力补齐文化民生短板，努力保障人民群众基本文化权益，初步建立起了覆盖城乡的公共文化服务体系，基本实现了“县有公共图书馆、文化馆，乡有综合文化站”的建设目标，“三馆一站”公共文化服务设施全部免费开放。深入实施广播电视村村通、文化信息资源共享、农家书屋、文化院坝等重大文化惠民工程，公共文化服务能力不断提高。基本公共文化设施稳步增长，逐渐完善。地方一般公共预算文化体育与传媒支出快速增长。2018年，全省一般公共预算文化体育与传媒支出145.2亿元。2018年，全省共有文化馆207个，比1952年增加59个；公共图书馆204个，比1952年增加200个；文化站4574个，比1952年增加4428个；博物馆252个，比1952年增加251个[14]。全省基本实现广播电视“村村通”“一县两馆”“一乡一站”“一村一书屋”“一村一月一场电影”，形成服务机构布局合理、城市与农村统

筹、平原地区与盆周山区协调、公共文化服务网络健全、体制机制富有活力、覆盖全川惠及全民的公共文化服务体系。

回顾新中国成立以来文化建设的奋斗历程，四川文化一直在改革中发展，在发展中改革。阶段性改革任务的完成不代表文化体制改革已经结束，当前处于攻坚期和深水区。转企改制后的国有文化企业需要进一步发展和壮大，文化事业单位分类改革、现代文化市场体系的建立、政府职能的转变都还需要大力推进，文化体制改革与其他领域改革的统筹协调、系统推进还需要在全面深化改革的顶层设计中进一步谋划和探索。在深化改革过程中，如何避免产业总体发展水平不高，活力不强，结构不尽合理；有的产业投入多，产出少；有产业没文化，有数量没质量，有制造没创造；顶层设计与下面分层关系；缩小城乡差距、地区差异等问题。文化有其自身的使命，自身的价值，以前我们用政治方式管理文化，后来又用经济的方式来发展文化，以后用什么方式去发展文化，如何突出深化改革的系统性、整体性、协同性，突出制度创新，都是值得沉思的。

展望未来，加快建设文化强省，实现文化产业成为国民经济支柱性产业目标，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”为指导，全面贯彻落实党的十九大精神、习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和省第十一次党代会系列精神，加快实施“一干多支”发展战略、构建“一干多支、五区协同”区域发展格局，培育文化产业新增长极，推动文化大发展大繁荣，为实现经济高质量发展、奋力推动治蜀兴川再上新台阶提供强有力的文化保障和精神动力。

（作者单位：中共四川省委党史研究室）

参考文献

①《四川省志·文化艺术志》，四川省地方志编纂委员会编纂，四川人民出版社2000年版，第13页。

②《邓小平思想年谱（1975-1997）》，中共中央文献研究室编，中央文献出版社1998年版，第136页。

③《四川省志·文化艺术志》，四川省地方志编纂委员会编纂，四川人民出版社2000年版，第13页。

④即一轨为国家扶持的少数全民所有的院团，另一为多种所有制的艺术团体。

⑤《四川年鉴2002》，四川年鉴社编辑出版发行，第262页。

⑥“一个文化中心”，即把成都市培育成文化建设整体水平在西部地区名列前茅的重要文化中心；“四大特色文化”，即革命传统文化、巴蜀历史及文学艺术文化、少数民族及宗教名胜文化、现代高科技文化；“三个四分之一”，即四川文化产业经济总量占西部地区的四分之一，文化从业人员数占西部地区的四分之一，获国家级奖的文化成果数占西部地区的四分之一；“两个提高”，即提高文化产业的发展速度，其增速高于全省GDP的增长速度；提高文化产业增加值在全省GDP中所占份额，西部文化强省建设取得明显成效。

⑦“一年统筹推进”：在清理文化政策、制定文化发展规划、整合文化资源、启动重大项目上统筹推进，完成文化跨越式发展的总体规划，形成传媒业、文化演艺及娱乐业、网络文化业、创意设计业、文化旅游业、文化会展业和文化装备制造业七大重点产业布局；文化产业增加值增长20%左右。“三年整体突破”：在体制机制创新、市场主体培育、基础设施建设、文艺创作生产、基层文化基础设施建设上取得实质性进展，到2010年，在建成省博物馆产保护、特色品牌打造上整体突破。“五年实现跨越”：在完善公共文化服务体系、壮大文化产业实力、推进文化创新等方面实现跨越，形成与四川经济社会发展相适应的文化发展新格局，到2012年，建成省图书馆新馆、川剧大剧院、天府大剧院等公益性文化设施；全省文化总资产达到1500亿元，文化产业总产值达到750亿元，力争文化产业增加值占当年全省GDP的5%。?

⑧《四川年鉴2009》，四川年鉴社编辑出版发行，2009年12月，第259页。

⑨“一核四带”即把成都建设成为全省文化产业核心发展区，充分发挥成都对全省文化产业发展的辐射带动引领作用。着力打造以红军长征路线、川陕革命根据地、伟人故里、将帅纪念园为主要内容的红色文化产业带，以古巴蜀文化和三国文化为代表的历史文化产业带，以“藏羌彝文化走廊”为核心区域的民族文化产业带，以汶川地震恢复重建区为依托的重建文化产业带，把川西、川中、川南、川东北等四个片区建设成为全省文化产业特色发展区。

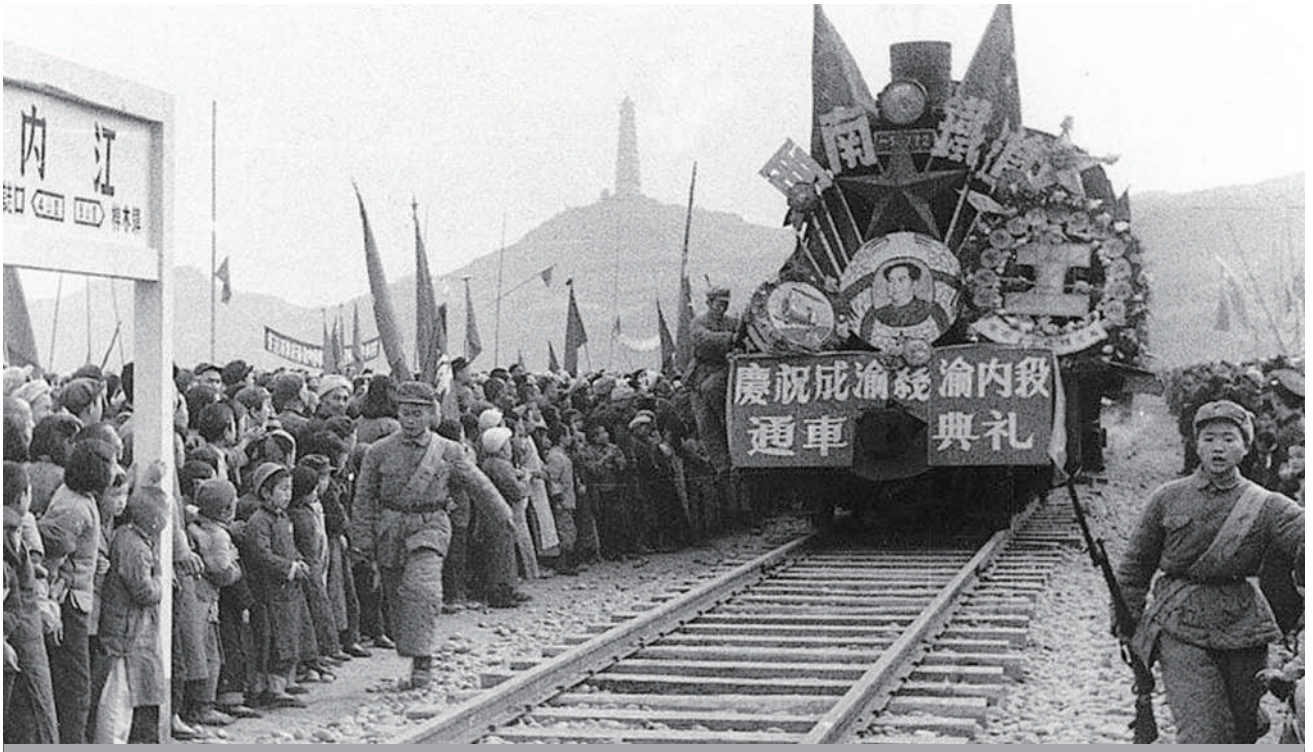
⑩“5+2”文化产业布局：文化旅游产业、出版发行产业、影视产业、演艺娱乐产业、印刷复制产业，重点培育动漫游戏产业、创意设计产业。

⑪即深化文化宏观管理体制改革和国有文化单位改革，构建覆盖城乡的现代公共文化服务体系、开放有序的现代文化市场体系和推陈出新的优秀传统文化传承体系

⑫资料来源于省统计局网站http://tjj.sc.gov.cn/tjxx/tjfx/qs/201908/t20190828_286732.html。

⑬《站在万亿风口 瞄准第一方阵》，《四川日报》，2019年5月12日。

⑭来源于省统计局网站http://tjj.sc.gov.cn/tjxx/zxfb/201908/t20190827_286679.html。



新中国第一条铁路的历史意义和现实启示

侯立新

成渝铁路是中华人民共和国成立后，中国人自行设计、自行修筑的第一条铁路。成渝铁路建成通车改变了四川和西南的交通状况，为四川铁路交通融入全国奠定了基础。在新中国刚刚成立，大西南尚未完全解放的情况下，克服一切困难修建的成渝铁路，检阅了共产党的执政能力和水平；体现了执政为民的理念和社会主义制度的优越性；锤炼了共产党人的初心使命和担当精神；为中国铁路事业发展积累了经验，推动了大西南乃至全国的经济社会发展，给我们今天的铁路建设以宝贵的现实启示。

一、新中国第一条铁路修建的历史背景和基本情况

中国自古就有“蜀道难，难于上青天”的感叹，建设成渝铁路一直是四川人民多年的夙愿。成渝铁路的建成通车走过了不平凡的历程。

（一）四川人民用鲜血和生命捍卫铁路主权。最早提出修建成渝铁路可追溯到1903年。四川总督锡良奏请清廷，拟自修川汉铁路，以“辟利源而保主权”。此议提出后，英法两国即先后4次照会清政府，强求修筑川汉铁路。1905年1月，锡良以国内集股方式颁发《川汉铁路按租筹股详细章程》，同年7月又将川汉铁路公司改为官商合办；次年派人勘测川汉铁路地形。1907年，因川汉股款不清，官绅群起反对，川汉铁路改归商办。粤汉、川汉铁路是沟通南北和深入内地的两条重要干线，因而成为帝国主义争夺的目标。1910年11月，美、法、英、德4国蛮横阻挠粤汉、川汉铁路商办，争夺铁

路的修筑权，以利用它调运军队，镇压人民的反抗，直接控制铁路沿线的城镇乡村和矿产资源。

为了夺回这两条铁路的自办权，广东、四川、湖南、湖北四省人民，采用征集“民股”的办法，筹集筑路的资金。粤汉铁路已开始修筑，川汉铁路从宜昌到万县的一段也已动工，从当时情况看，这两条铁路是可以靠自力修成的。但是，帝国主义不肯让中国自己修成铁路，就利用清政府财政困难进行要挟，迫使清政府订立了铁路借款合同，宣布了铁路干线国有政策。把川汉、粤汉铁路完全拍卖给帝国主义，剥夺中国人自办铁路的主权，这种卖国政策，激起了各阶层人民的愤慨。与粤汉、川汉两干线相关的4省大举展开了保路斗争。

川汉铁路公司在成都召开铁路股东代表大会，成立“保路同志会”，通电全国，痛斥清政府的卖国政策。全川142个州县的工人、农民、学生和市民纷纷投身于保路运动之中，保路同志会的会员不到10天就发展到10万人。新任四川总督赵尔丰诱捕咨议局正、副议长蒲殿俊、罗纶以及保路同志会和川路股东会的负责人。数万群众前来请愿，要求放人。赵尔丰竟下令军警向手无寸铁的群众开枪，当场打死30多人，造成骇人听闻的“成都血案”。川南、川东各地，群众揭竿而起，同志军起义的烽火已燃遍了四川全省。声势浩大的保路运动，沉重地打击了清王朝及帝国主义在中国的统治，极大地鼓舞了资产阶级革命党人的斗志，直接导致了辛亥革命的总爆发。

（二）邓小平提出修建成渝铁路的三条理由。新中国成立初期，百废待兴，单就铁路来说，至少有两条亟待开工：一是刚成立的海军提出修筑从山东蓝村到烟台和浙江萧山的铁路，以备海防；二是新疆的王震将军给中央打了四五次报告，请求加快对宝兰、兰新铁路的修建，以巩固西北边防。这都是迫在眉睫的任务。因此，当邓小平赴京向毛泽东请示时，毛泽东回答说：“你能说服我，我就鼎力相助；若说不服，那就暂时搁置。”

二野挺进大西南前，邓小平就在谋划修建成渝铁路，修建成渝铁路的理由有无数条，邓小平重点讲了三点：“第一点，四川交通闭塞，政令不畅，古人云：天下未乱蜀先乱，天下已治蜀未治。四川作为西南首省，不修铁路不利于政令畅通。第二点，重庆、成都是西南中心城市，如修铁路，不仅可以带动四川乃至西南百业兴旺，还可向全国提供优质大米、猪肉、禽蛋和副食品，互通有无。第三点，如果成渝铁路率先修成，既可提高我国的国际声望，又可使大大小小的工厂订货充足，加快工业发展。”

邓小平的这3点理由说中了要害，点到了关键，毛泽东听后沉思片刻，缓缓点头，他最终下定了决心，一锤定音：修成渝铁路。1950年春，中共中央、中央人民政府政务院批准西南军政委员会关于请求修建成渝铁路的报告，提出“依靠地方，群策群力，就地取材，修好铁路”的方针。在全国刚解放，经济十分困难的情况下，中共中央书记处批准“先拨2亿斤大米作修路经费”。

（三）成渝铁路建成通车实现了四川人民半个世纪的夙愿。成渝铁路西起成都，东至重庆，是连接川西、川东的经济、交通大动脉。至今，仍是联系成都与重庆及其所辐射的川西、川东地区的重要交通干线。成渝铁路是中华人民共和国成立后，中国人自行设计、自行修筑的第一条铁路，全部采用国产钢轨和枕木，共完成路基土石方4211万立方，挖掘土石方1460余万立方米，砌御土墙15万余立方米，开挖隧道43孔，架设大中型桥梁84座、小桥189座，涵洞446个，修建房屋23万平方米。每公里成本为人民币31万元，是中华人民共和国在丘陵地区完工最快、投资最省的铁路，共节约投资737万元。成渝铁路建成通车，是中国铁路史上的一个创举。从1950年6月15日成渝铁路开工，至1952年6月13日成渝两地铺轨连通，总计完成正线铺轨505.06公里，侧线136.67公里。邓小平为《新华日报》题词：“庆祝成渝铁路通车。”毛泽东为祝贺成渝铁路建成题写道：“庆祝成渝铁路通车，继续努力修筑天成路。”

1952年7月1日，成渝铁路全线开办临时营业，重庆至成都间开行直达旅客快车、客货混合列车、货物列车各一对。当年客运量为180万人次，货运量为98万吨。成渝铁路全线通车后，客货运量不断增长，人流、物流、信息流在这条通道上涌动，给四川的发展注入了新的活力。

成渝铁路建成，不仅实现了四川人民半个世纪的夙愿，体现了中国共产党的伟大及其驾驭、领导经济建设的能力，而且拉开了新中国大规模进行经济建设的序幕，改变了四川交通的格局，对新中国成立初期重庆乃至整个西南地区国民经济的恢复都有着重大的历史意义。

当时，有一首《四唱成渝铁路》的歌唱遍了巴山蜀水，歌中唱到："……建设祖国的意志坚，不怕一切困难。人民的力量钢铁一般，劳动创造新西南。河上架起了千洞桥，铁手劈开了万重山，英雄的事迹到处传，大西南（的）生产建设有了重要开端。……火车头冒着烟，带着幸福直向前，男女老少齐欢唱，永远跟着共产党，幸福万万年。"

二、新中国第一条铁路的历史意义

新中国第一条铁路，彰显了人民政府为人民的理念，激发了军民改变落后面貌的激情，锻造了自力更生、艰苦奋斗、逢山开路、遇水架桥的筑路精神，掀起了社会主义建设高潮，在新中国的历史上具有重要意义。

（一）新中国第一条铁路体现了以人民为中心的执政理念。新中国建立初期，西南大地满目疮痍，百废待兴。中共中央顺从民意，从建设人民交通事业着手，掀起了西南大地的建设高潮。成渝铁路建成通车，改变了四川的交通格局，圆了四川人民半个世纪的铁路梦。周恩来为成渝铁路通车剪彩，并题词："修建铁路，巩固国防，发展经济，改善人民生活。"修建成渝铁路表现了执政党不忘初心、牢记使命的情怀，体现了以人民为中心的发展理念。广大筑路工人在党的领导下，以无比高昂的政治热情和干劲，在"人民自己的铁路自己修"的口号下，日日夜夜忘我劳动。1950年11月，10万民工被动员加入到筑路队伍中，他们纷纷编竹筐、制扁担，架起火炉打铁锹……铁路修到哪里，哪里的群众就成立护路队，日夜看守，严防匪特破坏。铺路需要100多万根枕木，四川人民就热情高涨地掀起了献枕木的运动，一些青年献出做新床的木料，一些老人献出了做寿棺的方材，有的人还献出了珍藏多年的樟木、楠木，各地群众还积极采伐送往工地，共献出枕木129万根。在缺乏机械设备的困难条件下，凭着等简陋工具，怀着建设新中国的豪情壮志，夜以继日，创造了52天完成4个月任务的奇迹。与此同时，筑路军民在施工中积极创造新技术，解决修路中的难题。不仅缩短了工期，而且提高了工程质量。

（二）新中国第一条铁路体现了社会主义制度的优越性。蜀道难是人们对四川最深刻的印象。历史上出川，陆路靠栈道，水路靠拉纤。有多少次修路的愿望都一次次落空。民国时期，四川地方政府和国民党中央政府又曾多次提出修建川汉铁路及其西端的成渝铁路，并聘请工程师进行初步勘测和设计，专门成立成渝铁路工程局负责成渝铁路的建设。1937年6月，成渝铁路开始断断续续地施工，但直到1949年10月也仅完成原预算工程量的9%，未铺设一根钢轨。

邓小平对蜀道之难有切身感受。一次视察长江时，曾感慨地说："1920年出川，去法国留学，船行到中途坏了，只好改变行程，起早，走陆路出川，交通真是艰难啊！"这世界有铁路后，四川人民就一直盼望有一条自己的铁路，但长期以来，这个愿望只停留在口上、停留在纸上，成了统治者和腐朽官僚的敛财之道。只有在中国共产党领导下，依靠社会主义制度的优越性，集中力量办大事、办难事，成渝铁路通车，才可能梦想成真。1952年7月1日是党的生日，也是成渝铁路通车的日子。邓小平冒着酷暑，来到崭新的重庆站参加通车典礼。望着即将通车的新中国第一条铁路，邓小平心情久

久不能平静：旧时代，统治者打着修建成渝铁路的幌子，实行对人民剥削压榨，折腾了近半个世纪，却连一根铁轨也没有铺成，一寸铁路也未建。中华人民共和国刚刚建立，在党领导下，依靠人民的力量，仅用一年多时间，便完成了成渝铁路修建的浩大工程。邓小平特地邀请熊克武、但懋辛、刘文辉等经历了清朝、北洋军阀和民国的老人们亲身感受社会主义制度的优越性。

（三）新中国第一条铁路打通了西南发展的大动脉。成渝铁路横贯四川盆地中心地带，是西南地区经济建设和国防建设大动脉。邓小平指出：“成渝铁路是一件大事，不但是西南，在全国来说也是一件大事”；“西南是交通第一，有了铁路就好办事”成都和重庆是西南的重要城市，是重要的人力、物流集散地，对周围的发展具有辐射带动作用。是大西南的交通枢纽。成渝铁路通车后，沿线丰富的物产源源不断地被运往祖国各地，沿线经济得到飞速发展，有力地促进西南地区物资流通，对于发展工业，繁荣经济，改善西南人民的生活，起到了非常重要的作用。到20世纪90年代初，成渝铁路沿线年人均工农业总产值从通车前的183.2元提高到3218元。随着改革开放的深入推进，铁路对经济社会发展和提高人民生活水平的贡献更加突出，新中国第一条铁路的示范和带动作用也更加明显。

（四）新中国第一条铁路为中国交通事业的发展奠定了基础。修建成渝铁路是邓小平主政大西南布下的一枚棋子，对未来西南的发展，盘活全局有至关重要的作用。成渝铁路通车后，西南先后修建了川黔、黔桂、贵昆、成昆、湘黔、枝柳、宝成、襄樊等铁路，成都、重庆成为西南具体发展的两个辐射点，使四川、重庆与全国各省区联成一体，改变了蜀道“难于上青天”的面貌。其中，宝成线全长668.198公里，是国家I级客货干线铁路，是一条连接中国西北地区和西南地区的交通动脉，是中国第一条电气化铁路，为发展西南地区经济建设创造了重要条件。襄渝铁路全长803公里，是继宝成线、

川黔线、成昆线后第四条出入四川盆地的通道，是联络中国中原和西南地区的交通大动脉，对发展经济，加强国防具有重大意义。这些铁路，从一定程度上讲，都是成渝铁路的延伸和辐射。

同时，成渝铁路本身也在发展的过程中不断改进和完善，为两地和沿线的经济社会发展做出更大的贡献。1985年底，全线开通电气化。1987年12月24日，成渝铁路电气化工程通过国家验收。其年运输能力由过去的610万吨提高到1300万吨，相当于新修了一条成渝铁路。1998年全线路运能力达到2876万吨，是新中国成立初期设计能力的14倍多。

（五）新中国第一条铁路体现了共产党人的使命担当。修建成渝铁路是西南局为建设新西南而采取的一大举措。早在进军大西南之前，刘伯承、邓小平就常说：“我们到了四川一定要把成渝铁路修好。”1949年11月30日重庆解放后，中共中央西南局作出的第一项重大决策就是“以修建成渝铁路为先行，带动百业发展，帮助四川恢复经济”。1949年12月7日，重庆市军事管制委员会交通接管委员会铁道部成立。当时西南战争还没有完全结束，成都战役还没有开始，城市管理、剿匪、征粮等工作千头万绪，在这样的困难情况下，要完成清政府、国民政府几十年开不起工的浩大工程，几乎是挑战不可能。12月31日，一贯敢于担当的邓小平，在主持西南局常委办公会议上决定：“兴建成渝铁路，造船修建码头”。搁置近半个世纪的修建成渝铁路事项被提上了议程。1950年1月2日，邓小平在向中共中央报告重庆解放一个月后西南的情况和建设新西南的计划时，特别提出“着重于修成渝铁路”。

这样的担当精神同样鼓舞和激励着当年的筑路者。他们都把修路当做自己的使命。据筑路参与者回忆：每天早上天刚发白，就起床了。晚上大家都自觉留下来加班。没有鞋子，就打光脚；没有工具，就手工凿石头开隧道。50多公斤的担子挑起来就跑，好像有使不完的力气。每天补贴2公斤米，没有工钱，但大家都热情高涨。在筑路过程中，涌现出2万多名劳动模范。因公死亡100人，非因公死亡152人，残疾108人。为纪念在抗美援朝期间援助建设的数万民工，“成渝铁路筑路民工纪念碑”于1953年12月在内江市梅家山上建成。纪念碑镌刻着10万民工修筑成渝铁路的光辉史实，也镌刻着一个时代的使命担当。

三、新中国第一条铁路启示

新中国第一条铁路建成通车，对我们在新时代，加强铁路建设，留下许多重要启示。

（一）坚持兴路强国。在中华人民共和国成立之前，中国大地上没有一寸自己修建的铁路，在中国自己的土地上，铁路的主权是别人的，清政府想修一条自己的铁路，但无能为力，只好举借外债，丧失主权，旧中国的铁路史，就是一部屈辱史。“保路运动”反映了中国人民渴望铁路主权的强烈愿望。铁路是经济发展的动脉。邓小平主政大西南，建设了新中国第一条铁路，推动了经济复苏，带动了产业发展，改善了人民生活。1975年，邓小平第二次复出整顿经济，也是以整顿铁路为突破口的，带动了各行各业的整顿，打破了工交生产和国民经济停滞不前的局面。1978年10月26日，邓小平在日本考察新干线时感慨地说：“像风一样快，我们现在很需要跑!”当时，国外高速列车时速已达300公里，而中国旅客列车的旅行时速仅为43公里。那时，“火车像风一样快”成为中华民族之梦。作为衡量经济发达程度的一项指标，中国的交通建设开始了从“有路可走”走向“走得顺畅”的跨越。最长的南北铁路京九线104个站点，构成我国五纵三横铁路网的主干格局。1997年之前，我国列车的行时速在48公里左右，十年之后，全国干线铁路时速提到了250公里。在高铁领域，中国用5年走完发达国家40年的路，创下了运营时速486.1公里的新纪录。铁路的建设速度，就是国家的发展速度。

（二）坚持科学规划。修建成渝铁路是邓小平反复酝酿，深思熟虑，在充分调查研究，权衡利弊

得失的基础上做出的决定。为了搞好成渝铁路的规划建设，邓小平尊重人才、重视科技，一边打仗，一边谋划。请兵工专家陈毅的堂兄陈修和为修建成渝铁路写出书面建议书，又通过多种途径，物色到一大批爱国的留学德、美、日的高级知识分子，其中包括修建成渝铁路急需的铁路、勘探、桥梁等方面的专家。他们在成渝铁路的修建中发挥了重要作用。成渝铁路穿过12个县市的中心地带，最大限度地带动了沿途经济社会的发展。经过70年的奋斗和艰辛努力，我们的铁路技术已非常成熟，很多方面走在了世界前列。但搞好科学规划，依然是重要课题，目前还存在发展不平衡的问题，一些地方特别四川，存在高铁总里程偏少、速度设计偏低、走向不尽合理等问题，领导修建新中国第一条铁路的邓小平家乡，现在还没有一寸高铁。某些过境广安路程更近、人口更多的高铁路线反而绕道而行。值得庆幸的是，在中央有关部门和省委、省政府的重视下，这些缺陷正在得到弥补。新时代修建铁路，要尊重人民群众的意愿和首创精神，充分调动人民群众的积极性，不断满足人民群众对铁路建设的需要。

（三）坚持军民融合。修建成渝铁路积累了军民融合发展的经验。在修筑铁路准备动工时，面对土匪特务猖狂、发动民工和抽调地方干部困难的现实，西南局和西南军政委员会根据毛泽东关于人民解放军不但是战斗队，又是工作队，还是生产队的指示，组织军工总队投入筑路工程。25700人的军工队伍投入到成渝铁路的修筑之中。根据邓小平指示，他们不仅要完成自身的施工任务，还负责剿灭土匪和散兵游勇，保障施工安全；在分工地段维护地方政权，组织发动群众，进行民主改革；带领民工参加筑路。正当这支队伍干的热火朝天之时，却得到开往朝鲜前线参战的命令。为确保铁路修建继续进行，西南军政委员会成立民工筑路指挥部，动员、组织十万民工参加筑路，这支民工队伍替代军工，迅速成为修路主力军。在军民的共同努力下，按时完成了这项造福子孙后代的工程，并为以后类似工程建设提供了经验。之后，宝成线、成昆线、襄渝线，都演绎了军民密切配合、团结奋战的辉煌篇章。以修建襄渝铁路为例，铁道兵共部署了8个师、6个师属团、2个独立团，共23.6万兵力。川陕渝鄂出动大批民工，仅仅广安市就有2万多民工参加修建。军民用青春和热血铺就了这条为三线建设提供保障、输送物资、投送兵力、运送旅客的大通道。今天的铁路建设会带动更多的产业链，坚持军民融合发展，有助于进一步提高发展的效率和质量。

（四）坚持统筹兼顾。铁路建设要与经济社会整体发展相结合，不能单打独斗，各自为政。要综合考虑航空、公路、水路的优势互补。修建铁路是一项综合工程，在建设过程中，需要全国一盘棋，要有大局意识。铁路经过的地方，往往是人口密集的城市，或自然人文资源丰富的地方。铁路经过区域往往有重要文化遗迹或地下文物，必须加以有效保护。在成渝铁路修建过程中，邓小平就特别注重对文物的保护，专门请来重庆大学教授张圣奘负责成渝铁路沿线古迹鉴定与挖掘。文物调查组不负厚望，在资阳发现了旧石器晚期的人类化石，距今已有三万五千年的历史，是我国发现的唯一早期真人类型，被定为“资阳人”，如果没有统筹兼顾的意识，这一重要文物就可能被糟蹋，就不会发现“资阳人”。

今天的铁路建设要继续坚持统筹兼顾，把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿在铁路规划建设的全过程。要统筹规划，整合资源，注重发挥整体效益。比如，可以沿遵义、重庆、广安、西安、延安、雄安一线修建高铁，建设红色文化经典线路，这条线既连接长征路线、红岩联线、革命老区、川陕苏区、抗日根据地，又连接直辖市、新中国第一条铁路、三线建设工业遗址、一带一路、伟人故里、雄安新区、首都北京，既有许多重大历史事件发生地、伟人活动地，又有许多新中国建设新成就，这条线路可以直观感受中国站起来、富起来、强起来的伟大历程。

（作者单位：中共广安市委党史研究室）

从“五个一号文件”到习近平同志“三农”思想
——改革开放以来中国农村改革的历程与发展

段雯 黄婷婷

十一届三中全会后，我国经济体制改革主要在农村发力，随着经济的发展，社会主义现代化建设全面展开。中国首先启动了农村改革，以农村的改革和发展推动了城市改革，又以城市的改革和发展反哺农村，走出了一条有中国特色的社会主义建设道路。改革是一场深刻的革命，中国改革已进入攻坚期和深水区，回顾过去40年中国农村改革的历程，初步探讨改革成就与经验，希望有利于推动新时代农业农村工作。

一、十一届三中全会的召开及其影响

1978年12月18日至22日，在党的历史上具有伟大转折意义的十一届三中全会召开了。会议的召开实现了全党工作中心的转移，即果断停止“以资产阶级为纲”，把全党的工作中心转移到社会主义现代化建设上来；它恢复并发展了我党实事求是的思想路线；实现了组织路线的拨乱反正，形成以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体，为党和国家不断深化改革、扩大开放提供了政治和组织保障。1十一届三中全会后，我国经济体制改革主要在农村发力，随着经济的发展，社会主义现代化建设全面展开。

（一）改革在农村的全面铺开。从1978年12月到1984年10月，中国的改革进入了开启阶段，改革的主战场在农村。这一阶段的农村改革总的方向是一步步消除“左”的束缚，解放农民和农村生产力，从而为中国农村的现代化奠定最初的基础；改革实质是在保持土地所有关系和集体经营形式不变的前提下，通过对土地所有权、使用权的适当分离，确立了农户和家庭经营的主体地位，强调了以市场为主体的农业生产经营方式，对计划与市场的定位有了新突破。

以小岗村的“大包干”为序幕，整个农村掀起了一股强大的关于农村体制改革的浪潮，以“双包”（包产到户、包干到户）为主要形式的家庭联产承包责任制在农村广泛实行。小岗村敢为天下先的精神成为改革创新的历史丰碑，激励着农村发展新的创造力。1980年5月，邓小平高度评价了安徽农村实行的包产到户、包干到户。根据邓小平谈话精神，同年9月14日至22日，中央召开了省、市、自治区党委第一书记座谈会，讨论加强农业生产责任制问题；不久，中共中央转发了《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》的会议纪要。1981年春夏之交，中央派出17个联合调查组分赴15个省调查包产到户；1982年，《全国农村工作会议纪要》（又称“一号文件”）正式肯定了农村土地的家庭联产承包经营制度，《全国农村工作会议纪要》是第一个关于农村发展的一号文件，对迅速推开的农村改革进行了总结，突破了传统的“三级所有、队为基础”的体制框框，明确指出包产到户、包干到户或大包干“都是社会主义生产责任制”。此后，1983年1月中共中央印发《关于当前农村经济政策的若干问题》（即第二个中央一号文件）的通知指出家庭承包经营制度“是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展”。1984年《关于一九八四年农村工作的通知》、1985年《关于进一步活跃农村经济的十项政策》、1986年《关于一九八六年农村工作的部署》连续三年中央

“一号文件”都是关于农村政策的。这五个“一号文件”在中国农村改革史上成为专用名词——“五个一号文件”。农村大地上桎梏多年的热情被点燃，皖北、皖东、四川、豫东、鲁西北等到处洋溢着生产的气息，压抑已久的生产力被释放、农民的生产积极性提高、粮食产量明显提高、农村多种产业结束长期徘徊局面、乡镇企业蓬勃兴起、农村经济结构发生重大变化。从1979年到1984年的6年间，农业年平均增长速度达到9.4%；1984年全国农村储蓄从1978年的55.7亿元增长到438.1亿元，增长近七倍。

（二）农村改革的进一步深入与调整整顿。1984年10月到1992年10月，中国农村改革进一步深入，农村改革已有起色。这一阶段，我国农业市场化改革的重点转向流通领域，核心是改革传统的统购统销体制，确立了农产品流通的“双轨制”模式，逐步形成和提高农产品流通市场化程度。同时，农业生产资料流通体制也开始相应的改革，农业增长中开始实质性地引进市场因素，从而迈出了农业从计划经济向市场经济的重要一步。

1984年10月20日，党的十二届三中全会召开，会议通过了《关于经济体制改革的决定》。这是第一次系统地从理论上阐述经济体制改革的问题，在社会主义经济形式的认识上实现了重大突破。它为中共十四大提出建立社会主义市场经济的理论突破打下了基础。1985年，国务院决定对蔬菜、水产品等农副产品的产销体制实行全面改革，把经营权和价格放开。同年1月，农业部召开会议，要求上海和广州分别在会上介绍蔬菜改革和城市农业经济发展的经验；5月，全国十大城市菜场会议召开；1986年2月，全国十五城市蔬菜工作座谈会召开，与会者认为改革的路子是对的，发展的趋势是好的。随着各地蔬菜放开后，菜农的种菜积极性被调动，保证了蔬菜的上市量，菜的产量和质量都大有好转；部分城市建起二、三线蔬菜生产基地，打破了传统基地独家生产的局面；数以千计的蔬菜摊群和集市快速形成，成为蔬菜市场不可缺少的部分，批发交易市场也逐步形成，开拓了新的批发渠道；城市与城市之间、城市与农村之间、地区与地区之间的封锁也开始被突破。农产品价格的调整有力地促进了农业生产的发展，我国由主要农产品部分依靠进口变成粮食生产自给自足。

与此同时，市场的放开搞活促进了乡镇企业的大发展，从而带动了农村经济的跨越发展。1985年“一号文件”的印发标志着我国农村经济进入了以改革统购、派购制度，调整产业结构为中心内容的改革历程。农村产业结构和农林牧副渔得到全面发展；乡镇企业得到进一步发展，乡镇办、村办、联户办、个体办和其他形式办等“五个轮子一齐转”的局面出现；苏南模式、温州模式、珠江三角洲三种具有代表性的乡镇企业模式出现。随着改革的不断深化，许多旧的深层次矛盾日益凸显、一些前所未有的新情况和新问题逐步显现，经济发展进程中出现了激烈波动，成为进一步深化的阻碍。为了扫清改革前进道路上的阻碍，我国进入三年的国民经济治理整顿工作期。第一阶段，1988年9月至1989年8月，主要在于多管齐下压需求、整秩序，使经济降温、遏制通货膨胀，稳定经济形势；第二阶段，从1989年9月至1990年8月，主要在于坚持总量控制，适当调整紧缩力度，解决市场疲软、工业速度下滑过猛问题，在稳定中求经济适度发展；第三阶段，从1990年9月至1991年11月，侧重点在于保持经济的正常增长，提高经济效益，促进经济结构优化。三年的国民经济治理整顿工作基本实现了治理整顿的主要目标，创造了一个相对宽松的经济环境，基本的经济秩序正在改革中逐渐形成。

（三）深化农村经济体制改革。1992年10月12日至2002年10月，这一阶段是深化市场变革，加快建立社会主义市场经济体制的阶段。新一轮全国经济高速增长，大量农业生产要素转移到非农业领域，农业生产受到很大压力，再度出现粮食等农产品供给紧张、物价猛涨的局面。在深化农村改革方面，党始终坚持符合农村客观实际和广大农民根本利益的政策，特别是稳定以家庭承包经营为基础、

统分结合的双层经营体制，切实减轻农民负担；同时，按照建立社会主义市场经济体制的要求深化农村改革，为农业和农村经济发展注入活力。

1992年10月12日，党的十四大召开，会议提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。1993年11月11日至14日，党的十四届三中全会召开，审议通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。《决定》指出，农业、农村和农民问题（简称“三农”问题），是我国经济发展和现代化建设的根本问题。必须稳定党在农村的基本政策，深化农村改革，加快农村经济发展，增加农民收入，进一步增强农业的基础地位，保证到本世纪末农业再上一个新台阶，广大农民的生活由温饱达到小康水平。这个阶段的改革重点是农产品（特别是粮食、化肥等重要商品）的价格和流通体制改革，国务院发出《关于调整粮食购销价格的通知》决定从1994年6月10日起提高粮食购销价格，并加强粮食市场管理；为保证提高粮食收购价格给农民带来的实惠不流失，国务院又决定改革化肥等农业生产资料流通体制，稳定化肥价格，减少流通环节，整顿流通秩序。经过这一系列价格“组合拳”，农民踊跃售粮，夏粮收购进度快。1998年10月，党的十五届三中全会召开，会议再次提出，农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有全国的稳定，没有农民的小康就没有全国人民的小康，没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。贯彻落实党的十五大提出的战略部署，实现我国跨世纪发展的宏伟目标，必须保持农业和农村经济的持续稳定发展。这是中国共产党人对历史、对现实、对未来的清醒把握，也是中国共产党在世纪之交作出的事关全局的重大决策。这一阶段的农村改革是在认真总结农村改革20余年的成功经验上继续推进的，针对新的历史条件下出现的新情况、新问题，提出了若干重大政策措施；对我国农业和农村跨世纪发展产生了巨大推动作用；对于应对亚洲金融危机和经济全球化挑战，助推国民经济健康稳定发展具有重要意义。

（四）统筹推进城乡发展。2002年10月至2007年10月，这一时期是对新世纪新阶段我国经济体制改革进行全面部署的时期，是进一步深化经济体制改革、促进经济社会全面发展的时期。农村改革的重点在于逐步改变城乡二元经济结构的体制，统筹城乡发展，进一步建立统一、开放、竞争有序的现代市场体系。

2002年11月，党的十六大指出，坚持党在农村的基本政策，不断完善以家庭联产承包经营为基础，统分结合的双层经营体系。2003年10月11日至14日，党的十六届三中全会审议通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，再次提出了“深化农村改革，完善农村经济体制”的工作任务；创新提出了“五个统筹”的原则要求，即“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”的新发展观。2005年，党的十六届五中全会提出了，建立以工促农，以城带乡的长效机制，按照“生产发展，生活富裕，乡风文明，村容整洁，管理民主”的目标和要求，全面建设社会主义新农村。这一时期，党中央取消了在中国存在几千年的农业税，密集出台了一系列强农惠农政策，调动了亿万农民的积极性，解放和发展了农村社会生产力，也改善了广大农民的物质文化生活。

农业体制改革取得了重大突破，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制得到确立；粮食等农产品流通全面放开，农产品和生产要素市场体系逐步建立；取消农业税，对农民实行直接补贴，强农惠农政策体系初步形成；公共财政覆盖农村范围逐步扩大，统筹城乡发展的制度框架正在着手构建。

（五）农村改革进入攻坚期和战略机遇期。2007年11月至2012年10月，面对这农村发生的新变革，农业参与国际合作和竞争面临的新局面，农村

经济社会发展面临的新问题，农村改革进入攻坚期和战略机遇期。农村改革作为关键环节，将在全局之中，在新的起点上进一步推动着中国改革。

2008年10月9日至12日，党的十七届三中全会召开，会议审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。会议提出，要抓住和用好重要战略机遇期，胜利实现全面小康社会的宏伟目标，加快推进社会主义现代化，就要更加自觉地把继续解放思想落实到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐上来，毫不动摇地推进农村改革发展。会议还提出了到2020年农村改革发展的基本目标任务。2010年10月，党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》明确提出，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，是“十二五”时期的一项重大任务，必须坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重。这一时期的农村改革进入了新阶段，农村改革不再就农村讲农村，就农民讲农民，而是置于全局中，用全局的眼光统筹发展，以农村改革为重点着力扩大国内需求和消费需求，以实现宏观经济稳定发展；以破除城乡二元结构，统筹城乡一体化发展为总体方向，农村改革的目标、路径更加清晰；党和政府对农村改革的认识更深，社会和民众对农村的支持力度更甚从前。

二、改革开放以来农村改革取得的成果与经验

十一届三中全会以来，我们党领导全国人民坚持一切从实际出发，解放思想，实事求是的思想路线，坚持不懈改革开放政策，不断加深了对农村社会主义建设规律的认识，找到一条建设有中国特色社会主义道路。1978年全国粮食产量30477万吨，2018年全国粮食总产量65789万吨；1978年粮食种植面积12058万公顷，2018年粮食种植面积11704万公顷；1978年我国农民人均纯收入133.6元，2018年农村居民人均可支配收入14617元。

（一）进一步明确了农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。在革命、建设、改革各个历史时期，我党坚持把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合，始终高度重视、认真对待、着力解决农业、农村、农民问题。1978年，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。我党全面把握国内外发展大局，尊重农民首创精神，率先在农村发起改革，并推向全面。农村改革发展的伟大实践，为建立和完善我国社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造性探索，为实现人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越、推进社会主义现代化作出了巨大贡献，为战胜各种困难和奉献、保持社会大局稳定奠定了坚实基础，为成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。

（二）保障农民的物质利益和民主权利，是深化农村改革的出发点和落脚点。改革的推进是为了调动农民的积极性，核心是保障农民的物质利益，尊重农民的民主权利。例如：党的十七届三中全会就遵循“切实保障农民权益，始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点”这一原则，有针对性地推出了一系列政策。国家大力倾斜投入解决农民教育、医疗、卫生与最低生活保障和基本养老保险问题，也都是为了使农民增收的钱能够用于发展生产和改善生活。

（三）坚持市场化改革取向，破除城乡二元结构，统筹城乡一体化发展。建立社会主义市场经济的目标一直是贯穿中国农村改革的一条主线。在这个过程中，农村基本经营制度改革、农产品市场流通体制改革、农村金融等体制改革等，都是紧紧围绕社会主义市场经济的目标来进行设计和实施的。2破除城乡二元结构，统筹城乡一体化发展，是中国农村改革的总体方向。随着社会发展，城市农村差距不断扩大，已成为矛盾突出问题，如果不通过

改革改变二元结构，不推进城乡一体化，依靠农村解决农村问题很困难。

（四）根据不同阶段农业、农村和农民发展要求，循序渐进地推进农村改革。农业、农村发展的阶段性变化表明，在不同发展阶段农业和农村发展面临的主要矛盾和问题有其时代性；在不同阶段农民的需求和诉求也不一样，因此，中国农村改革在不同阶段面对不同的发展要求，提出了不同的重点和目标。这就是中国渐进式改革方式的突出特征，从建立市场经济到新农村建设到乡村振兴，中国农村的改革在各个阶段上依次递进、一脉相承。

三、全面深化改革的新部署

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视农业、农村、农民工作，把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，提出“三农”领域一系列重大理论、重大思想、重大观点，既是指导过去一段时期及当前我国农业农村改革发展取得历史性成就的科学理论，更是做好新时代农业农村工作的根本遵循。

（一）“三农”发展阶段的新判断与新目标。作为世界上最大的发展中国家，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，是影响中国未来发展的关键性问题。随着工业化、城镇化进程加快、经济结构和社会结构变迁，“三农”领域出现许多新情况新矛盾，集中表现在农业“四化同步”发展存在短板，农业基础比较薄弱；部分低端农产品供过于求，优质安全农产品供给不足，农业缺乏国际竞争力；农村生产生活环境约束日益加剧，耕地数量减少、质量下降，地下水超采，环境污染较为严重；农民年龄、知识结构不科学；农民收入水平和农村公共服务总体仍然与城市存在较大差距，农民收入面临增速放缓的压力；农村社会建设和乡村治理方面比较落后等。面对新老问题错综交织的复杂局面，习近平同志指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾3。要解决好我国发展不平衡不充分问题，要求我们更加重视“三农”工作。立足于全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标。习近平同志指出，全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会4。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着亿万农民的获得感和幸福感，决定着我国全面建成小康社会的成色和社会主义现代化的质量。立足于基本实现现代化的第二个百年奋斗目标，习近平同志指出，农业基础稳固，农村和谐稳定，农民安居乐业，整个大局就有保障，各项工作都会比较主动5。从未来发展来看，全面小康之后优先发展农业农村，将为中国经济持续健康发展提供新增长点和广阔增长空间。如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标迈进，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村。

习近平同志强调，农业农村农民问题，始终是贯穿我国现代化建设和实现中华民族伟大复兴进程中的基本问题6。农业基础稳固，农村和谐稳定，农民安居乐业，整个大局就有保障，各项工作都会比较主动。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着亿万农民的获得感和幸福感。新时代做好“三农”工作的总抓手是实施乡村振兴战略；农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标；坚持农业农村优先发展是总方针；产业兴旺、生态宜居、乡村文明、治理有效、生活富裕是总要求；建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是制度保障7。2017年12月召开的中央农村工作会议上，习近平同志提出一系列新理念新思想新战略：一是坚持加强和改善党对农村工作的领导，为“三农”发展提供坚强政治保障；二是坚持重中之重的战略地位，切实把农业农村优先发展落到实处；三是坚持把推进农业供给侧结构性改革作为主线，加快推进农业农村现代化；四是坚持立足国内保障自给的方针，牢牢把握国家粮食安全主动权；五是坚持不断

深化农村改革，激发农村发展新活力；六是坚持绿色生态导向，推动农业农村可持续发展；七是坚持保障和改善民生，让广大农民有更多的获得感；八是坚持遵循乡村发展规律，扎实推进美丽宜居乡村建设。

（二）农业供给侧结构性改革的新路径。习近平同志指出，我国农业农村发展已进入新的历史阶段，农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾、矛盾的主要方面在供给侧8。主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。推动农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力是当前和今后一个时期改革和完善我国农业政策的主要方向。在明确发展目标基础上，以习近平同志为核心的党中央准确把握“三农”改革发展大局，以实践为导向，作出以“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，精准发力推动农业供给侧结构性改革的科学决策。2016年中央农村工作会议召开前，习近平同志指出，要坚持新发展理念，把推进农业供给侧结构性改革作为农业农村工作的主线，培育农业农村发展新动能，提高农业综合效益和竞争力。以新发展理念为引领，农业供给侧结构性改革的总体要求，是在确保国家粮食安全基础上，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，实现由过渡依赖资源消耗、满足数量需求，向追求绿色生态可持续、更加满足质的需求的方向转变。

（三）坚持创新、绿色发展，培育新动能。中国要强，农业必须强。农业要强，首先要解决好吃饭问题。2013年12月，习近平同志在中央农村工作会议上强调，要坚持以我为主，立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。粮食作为一种战略物资，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。手中有粮，心中不慌。一国强大程度和对农业掌握程度紧密相连。要进一步明确粮食安全的工作重点，合理配置资源，集中力量确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

其次，要强化农业绿色可持续发展。习近平同志强调，没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。调好调顺调优农业结构，把农业政策目标由满足数量增长为主转到数量质量生态并重上，优化产品、经营和区域结构；推行绿色生产方式，以提高农业供给质量为主攻方向，更加强调土地、资源的持续产出能力；依靠科技创新增强发展动能。立足产业发展，推进农业科技自主创新。以重大品种、现代装备为核心，以节本增效、生态环保、质量安全为重点，加快发展生态、绿色、高效、安全的现代农业技术，建立现代种养、农产品加工和农业面源污染防控等技术体系。2015年我国农业科技进步贡献率超过56%，这标志着中国农业发展从过去主要依靠增加资源要素投入转入主要依靠科技进步的新时期。今后农业科技创新方向和重点，将由注重增加农产品产量转向更加关注质量、提供有效供给上。

第三，坚持人与自然和谐共生，打造安居乐业的美丽家园。2015年习近平同志在华东七省市党委主要负责同志座谈会上强调，协调发展、绿色发展既是理念又是举措，务必政策到位、落实到位。要采取有力措施促进区域协调发展、城乡协调发展，加快欠发达地区发展，积极推进城乡发展一体化和城乡基本公共服务均等化。要科学布局生产空间、生活空间、生态空间，扎实推进生态环境保护，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，成为展现中国良好形象的发力点。

（四）建立健全现代乡村社会治理体制。首先，要加强党对“三农”工作的集中统一领导。习近平同志强调，办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党；党管农村工作是我们的传统，这个传统不能丢。加强和改善党对“三农”工作的领导，切实提高党把方向、谋大局、定政

策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方，提高新时代党领导农村工作的能力和水平。要健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制，落实党政一把手是第一责任人、五级书记抓乡村振兴的工作要求。注重把坚持党的领导与尊重农民主体地位统一起来，让农民真正成为乡村振兴的参与者、建设者和最主要的依靠力量。

其次，推动农村各项事业全面发展。习近平同志强调，要推动农业农村经济适应市场需求变化、加快优化升级、促进产业融合，加快推进农村生态文明建设、建设农村美丽家园，弘扬社会主义核心价值观、保护和传承农村优秀传统文化、加强农村公共文化建设、提高乡村社会文明程度，推进乡村治理能力和水平现代化、让农村既充满活力又和谐有序，不断满足广大农民群众日益增长的美好生活需要9。2018年政府工作报告提出，要改善供水、供电、信息等基本设施，新建改建农村公路20万千米。稳步开展农村人居环境整治三年行动，推进“厕所革命”；在文化方面，促进农村移风易俗；在乡村治理方面，强调健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。通过不断提高农村基本公共服务的标准和水平，逐步推进城乡基本公共服务均等化，推进城乡基础设施共建共享、互联互通，实现覆盖全民、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。习近平同志指出，我国农耕文明源远流长、博大精深，是中华优秀传统文化的根，要在实行自治和法治的同时，注重发挥好德治的作用，推动礼仪之邦、优秀传统文化和法治社会建设相辅相成。加强和创新农村社会管理，以保障和改善民生为优先方向，树立系统治理、依法治理、综合治理、源头治理理念。进一步提高自治组织能力建设，构建乡村基层政府、社会组织、自治组织、村民等广泛遵行的规范体系。

十一届三中全会的召开是历史的转折，中国首先启动了农村改革，以农村的改革和发展推动了城市改革，又以城市的改革和发展反哺农村，走出了一条有中国特色的社会主义建设道路。经过多年农村改革的探索，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视农业、农村、农民工作，把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，提出“三农”领域一系列重大理论、重大思想、重大观点，我们要坚定地以习近平新时代中国特色社会主义思想指导新时代农业农村工作。

（作者单位：中共绵阳市委党史研究室、中共四川省委党史研究室）

参考文献

1 《三中全会和改革开放》，樊宪雷等著，青岛出版社，2016年12月版。

2 《30年农村改革的四条基本经验》，柏晶伟，中国经济时报

3 中国共产党第十九次全国代表大会报告，2017年10月18日

4 《只要有信心 黄土变成金》，《人民日报（海外版）》2012年12月31日

5 习近平：《在中央农村工作会议上的讲话》（2013年12月23日），《十八大以来重要文献选编》，第658页

6 在山东考察结束时的讲话，习近平，2013年11月28日

7 《走中国特色社会主义乡村振兴道路》，中央政策研究室农村研究局，2019年第3期

8 《深入推进农业供给侧结构性改革》，《人民日报（海外版）》2017年3月9日

9 在中共中央政治局2018年第八次集体学习上的讲话，2018年9月21日

开拓创新　三化并举
大力推进党史“七进+”活动

中共宜宾市委党史研究室

近年来，宜宾党史部门坚持“一突出两跟进”要求，按照省委党研室和市委工作部署，在完成党的宜宾历史一、二、三卷和抓好市、县委执政实录等基础著作编写的基础上，开拓创新、三化并举，大力推进党史“七进+”活动，努力提升“以史鉴今、资政育人”工作效能。

一、规范化夯实“七进+”基础

实践中，我们感到随意性、零碎性、平淡化是宜宾党史“七进+”工作面临的新情况和新挑战。近年来，宜宾坚持问题导向，大力推进党史“七进+”工作科学化、制度化开展，积极为党史“七进+”和党史宣传教育提供必要的条件和基础。

一是抓实“三项编修”强支撑。加强专题编著研究，把党史资料征集、整理、编纂列入党史五年工作规划和每年工作重点，系统地对新中国成立后特别是改革开放以来的重要领域、重大事件开展研究，编撰完成了《宜宾住房制度改革》《宜宾工业企业改制》《宜宾教育改革与发展》等10多个专辑（著），编撰出版《宜宾市精准脱贫图鉴（录）》（已出版四个年卷）。推进通俗读物编写，编纂出版《赵一曼图录》《红军长征在宜宾》《党领导的宜宾革命斗争史册》《革命历史人物刘复初》《血与火的岁月》、乡镇地情全书——《宜宾市乡镇概览》（上、中、下册）、《中国共产党及宜宾地方组织历史知识读本（2019年版）》，以及手绘连环画《金燧传奇》等一批集思想性、艺术性、知识性为一体的红色文化和优秀传统文化为主题的文化读物，丰富人民群众精神食粮。开展文艺作品编创，探索成立县（区）红色文艺家协会，创编红色题材文艺节目20多个，红色音乐剧《红军岩》荣获中央电视台军事频道、团中央网络影视中心等“创作、编导、音乐、表演、服装金奖”、最佳原创奖、最佳表演奖三项殊荣；参与打造的本土话剧《赵一曼》在北京、上海等地公演，引起极大反响，并受邀参加第三届中国原创话剧展演。协助拍摄《十一书》之《示儿书》，制作和播放李硕勋、赵一曼、余泽鸿等宜宾革命先驱红色文化系列微视频，加强革命传统教育。同时，建立和完善县（区）业务成果质量评议、成果评比等十多个规范制度，加强市级党史及地情读物质量控制，为把成果作品打造成精品佳作提供了制度保障。

二是运用“三种形态”建阵地。利用遗迹遗址建基地。积极发掘全市108处重要红色文化资源承载物（即各类革命历史纪念设施、遗迹遗址等）的历史文化和教育价值，申报打造国家级爱国主义教育基地1个，省级爱国主义教育基地5个，省级党史教育基地5个，市级党史教育基地6个，县级党史教育基地24个。注重基地的维护建设和运行管理，使其常态发挥功能作用，成为传承革命传统，传扬党的精神，培育民族情怀的重要阵地。突出主题内涵建阵地。探索与党校等干部教育基地合作，突出主题，建立党史专题党性教育基地。近年来，珙县在县委党校探索建设了宜宾社会主义核心价值观教育馆、江安县在江安阳春工业园区建设群众路线主题教育馆。叙州区依托区委党校建设赵一曼学院。今年，市委党研室围绕“不忘初心、牢记使

命”主题，在南溪经开区建设“不忘初心、牢记使命，矢志不渝、逐梦宜宾”“初心”教育基地，既做主题教育场所，又作为今后一个时期的党史教育阵地。截至目前，该基地已接待各类学习参观32000余人次。按照“六有标准”搞示范。制定《宜宾市史志宣传教育示范点管理办法》《宜宾党史教育基地展陈要求》等制度，按照分级推进和有场地、有设施、有人员、有经费、有氛围、有制度等“六有”标准，建设市、县党史宣教示范点36个，并要求每个县区每年按照一定的增量推进宣教示范点建设，推动面上拓展和纵向巩固深化。

三是突出“六个统一”推活动。制定《宜宾市史志宣讲活动规范化建设的意见》，按照统一组建队伍、统一培训骨干、统一标识标志、统一基本内容、统一活动安排、统一资料归档“六统一”标准，组建市、县“党史地情宣讲团”11支，统一编写制作和提供《中国共产党及宜宾地方组织历史知识读本》和党的宜宾历史专题课件和讲稿，开展“不忘初心、牢记使命”党史党性教育暨全市史志宣讲骨干培训，积极推进党史宣教活动经常化、制度化、规范化开展，今年，在“不忘初心、牢记使命”主题活动期间，市、县两级党研室为部分机关单位讲党史课近80场次，受众达2万多人次。其中，市委党史研究室主任为市委领导班子理论学习中心组作了题为《矢志不渝、逐梦宜宾——宜宾共产党人近百年践行初心使命的不懈奋斗历程》的专题报告；分管党研工作的副主任也以现场加视频会议形式，为全市万名支部书记讲党史。近年来，涌现出以雷锋战友陈国辅老人为代表的史志“七进+”宣讲先进典型。

二、节点化推进“七进+”活动

党史“七进+”是实现党史以史鉴今、资政育人的重要途径。宜宾坚持两点论和重点论相统一，紧扣目标，突出关键，精心组织，大力推进党史“七进+”活动。

一是紧扣时间节点，开展“七进+”活动。围绕资政育人根本任务，以党史宣传为主线，以节日节庆节点为重点，有针对性地开展党史“七进+”活动，分期分领域开展主题宣讲，形成五月进企业，六月进学校，七月进机关，八月进军营，十月进村社，重大节日进网络、媒体等常态宣讲格局。同时，引导各机关和企事业单位，根据自身特点和实际，设立相对固定的“党史地情宣讲日”，创新“点餐（邀请讲）+送餐（主动讲）”宣讲模式，开展党史和革命传统宣传教育。

二是紧贴年度重点，推进“七进+”工作。紧贴中心，突出重点，统筹谋划和推进年度“七进+”工作。去年，为庆祝改革开放40周年，编撰出版了《宜宾改革开放40年大事记》《宜宾改革开放40年重大历史事件纪实》，编撰出版《宜宾市精准脱贫图鉴（录）》（已出版四个年卷）。建立“改革开放我知道”宜宾题库，开展知识竞赛，与市委改革办、宜宾日报社等共同开展“宜宾改革开放十大重大事件”网络评选。同时，积极参与“宜宾建城2200周年”系列纪念活动，在编纂出版《宜宾城的2200年》，系统介绍宜宾的历史沿革和红色文化的同时，牵头开展了“宜宾十大历史事件”和“宜宾十大历史人物”评选工作，并与宜宾日报社联合推出“一周读懂2200年”宣传栏目，采取传统媒体和新兴媒体相结合方式，多方面、立体式推送宜宾党史和地方史知识。今年，围绕庆祝中华人民共和国成立70周年主题，编撰出版了《光辉宜宾70年》，系统介绍新中国成立以来宜宾的光辉历程；同市委宣传部等部门，完成庆祝建国70周年宜宾成就展，与宜宾日报社共同主办“重回历史现场”专栏，连续70期推出中华人民共和国成立70年以来宜宾历史上的重大事件，宣传新中国及宜宾的建设史、改革开放史。

三是紧跟事件时点，扩大“七进+”影响。紧跟重大历史事件和重要党史人物及纪念活动，主动作为，准确发声，组织开展主题巡展、演讲征文、文艺汇演等活动，持续推进史志“七进+”工作。近两年，市县联动，先后举办了“民族英雄赵一曼”“红军长征在宜宾”“中国共产党领导的宜宾革

命武装斗争”等全市主题大巡展5次，每次参观群众近十万人。

三、立体化拓展“七进+”范围

围绕中心，服务大局，是党史工作的根本方向。宜宾在党史“七进+”中，创新运用融入、纳入理念，立体化、全方位拓展“七进+”范围，全面提升党史“资政育人”实效。

一是在示范“点”上突破。按照示范引领工作思路，发挥优势，分类推进，着力建设一批“党史宣教示范点”，以点带面、纵深推进全市史志“七进+”活动。兴文县创新开展红色“环境、课堂、读书、演讲、歌舞、书画、观影、报告、实践、网络”“十红进校园”活动，其中，兴文县红军岩红军小学红色校园文化活动以其鲜明特色和显著成效，受到中央红办和省委常委、宣传部长甘霖，省政府原省长、省关工委执行主任张中伟等领导的肯定，《四川日报》作报道宣传，省关工委在全省宣传推广；南溪区党研室主动参与美丽乡村建设，融入党史文化元素，因地制宜指导村史馆、乡村博物馆建设，参与打造的南溪裴石镇巴蜀家风传承示范基地，成为全省十大廉洁教育基地。

二是在宣教“线”上延伸。召开全市史志宣传暨史志“七进+”现场推进会，创新史志“七进+”形式，并运用专题报告、微型展览、音像宣传、网络传播、赠送党史书籍、“红色课堂”教学活动等，纵深推进党史“七进+”活动向基层延伸。长宁县、兴文县按照“一个人物一主题”方式，整理一批经典“红色故事”，编写红色课堂教材，精心组建“红色教员”师资队伍，定期开展“红色课堂”教学活动，寓教于乐，增强党史“七进+”的趣味性和生动性。制定了《宜宾史志信息宣传管理制度》《宜宾史志网络管理运行与维护办法》《宜宾史志期刊管理办法》等一系列党史宣教工作制度规范，积极探索和利用报纸、电视、期刊、手机、互联网等媒介平台，分期、分批刊载和推送宜宾党史人物、党史事件等党史知识，努力做到广播有声、电视有影、报刊有文、网络有言。在办好《宜宾史志》期刊（季刊）、编好《宜宾史志信息》的基础上，升级改造宜宾史志网站，完成现有公开出版物的数字化处理，建立数字史志馆，宜宾史志微信公众号每周十篇持续推送党史地情知识。同时，加强党史地情信息推送和宣教动态宣传，近两年，上报党史地情信息近1200条，被省党史、地方志等网站采用1000余条。

三是在融合“面”上拓展。推动党史“七进+”全动员、全参与、全覆盖，去年经市委领导同意，与市委宣传部联合制文，把党史“七进+”纳入全市宣传思想工作范畴，融入到各级党建和社会文化建设之中，从制度机制层面解决“融入”“纳入”的基本问题。结合宜宾悠久的历史文化和丰富的党史资源，开展资政研究，撰写《宜宾是丝绸之路经济带重要节点的历史依据》《特色茶文化对宜宾茶品牌建设的支撑路径》《挖掘红色文化资源，大力发展红色旅游，助推宜宾建成全省经济副中心》等资政报告，获得市领导的肯定性批示，有的意见建议被吸收采纳。组织开展全市红色资源普查工作，建立红色资源名录，推进 “红色+”产业融合发展，牵头组织编制《宜宾市红色旅游总体规划及重点项目概念性规划》（2018—2035），已经市政府批准印发，并于2018年被评为“四川省旅游规划成果专项类优秀奖”。发挥红色资源优势，运用市场化机制，建设石菊古地、红军岩、西部竹石林景区中国工农红军川滇黔边区游击纵队纪念馆和红军战场等红色景区（点）6处，兴文县所有A级景区已全部融入了红色文化旅游元素，石海景区依托红军岩重点打造的“二万五千”分米山地户外运动红军长征体验路线，僰王山景区利用川滇黔边区游击纵队与川南游击支队合队处遗址打造“二万五千”米红色革命越野路线，永寿农业公园依托川南游击纵队活动地打造巨石阵景点。打造“重走长征路”经典旅游线路，创新开展“红色+地质科普”研学旅行游，举办红色文化旅游节，推进文旅融合，有效助推全市经济社会创新、协调、绿色、开放、共享发展。

邓小平西南三线“煤钢联盟”布局的成就

张洪林 王邱悦 李 政

1965年冬，程子华(左一)陪同邓小平、李井泉视察攀枝花钢铁基地。

60年代中期，邓小平作为中共中央第一代领导集体重要成员，参与了三线建设的决策规划和指导实施，是三线建设的重要决策规划人和组织实施的重要领导者。特别是1965年11月1日至12月7日，为了贯彻落实中共中央开展三线建设的战略决策，邓小平深入西南三线现场视察34天，行程3000多公里，视察现场42处，决策确定了西南三线建设“煤钢联盟”两点一线“钟摆式”战略布局。即从六盘水向攀枝花运进煤炭，同时在六盘水建立钢铁厂，利用运煤返回空车运回攀枝花铁矿石的“钟摆式”对流，有力促进了西南三线工业建设发展。经过50多年建设，这个“钟摆式”布局发挥了巨大作用，以四川攀枝花为钟轴，以成昆、贵滇铁路为两摆，向成都、重庆、昆明和贵州六盘水辐射。把攀枝花、六盘水资源与重庆、成都、昆明制造基地紧密联系起来，形成了西南工业建设新经济战略格局。为西南工业建设，攀枝花、六盘水工业城市建设，取得了巨大成就，提高了西南少数民族地区的社会和经济水平。

邓小平确定“煤钢联盟”两点一线布局

在20世纪60年代中期，中共中央作出三线建设的重大决策。三线建设是在当时国际局势日趋紧张的情况下，为加强战备，逐步改变我国生产力布局的一次由东向西转移的战略大调整，建设的重点

在西南、西北。邓小平时任中共中央政治局常委、中央委员会总书记、国务院副总理，作为中共中央第一代领导集体重要成员，参与了三线建设的决策规划和指导实施，是三线建设的重要决策规划人和组织实施的重要领导者。

1964年，我国第三个五年计划（1966—1970年）是在邓小平主持下制定的，计划中心任务由原来的抓“吃穿用”，迅速完成了向三线建设为中心的转移。同年8月，邓小平主持中央书记处会议决定：集中人力、物力、财力建设三线。9月5日，邓小平主持中央书记处发出《关于计划工作的指示》，明确提出四项原则：（一）三线建设要落实。（二）三线的调整要立即行动。（三）基本建设投资，首先保证三线建设的需要。（四）工业生产不论三线还是一线，都要发展。三线建设中心是成昆线。西南建设以攀枝花为中心。①

为了建设好西南大三线，1965年2月26日，中共中央和国务院做出《关于西南三线建设体制问题的决定》，决定成立西南局三线建设委员会，以加强对整个大西南三线建设的领导。邓小平提议由中央政治局委员、西南局第一书记李井泉任主任，国家计委副主任程子华、西南书记处书记阎秀峰为副主任，后来又增加了彭德怀为副主任。同年11月，邓小平在视察西南三线建设时，他把第一机械工业部部长段君毅召到重庆，具体指示要充实兵器工业的一些重要工厂的力量，派华东局经委副主任钱敏任西南三线建设委员会副主任，加强了西南三线建设的领导。当年，邓小平在中央书记处会议上提出：要加强对三线地区基础工业的建设，要用六年的时间，把西南后方的基础打好。

本来，按照1964年7、8月国家计委和西南局的西昌会议规划，攀枝花主要发展钢铁，六盘水主要发展煤炭，之间没有什么互动关系。1965年11月1日至12月7日，为了贯彻落实中共中央开展三线建设的战略决策，邓小平和李富春、薄一波等一行赴西南的四川、贵州、云南省视察指导三线建设，现场视察34天，行程3000多公里，视察现场42处，除大会讲话外，在现场口头指示14次。邓小平在视察了西南三线企业布局以后，敏锐的关注到六盘水与攀枝花，西南煤炭和钢铁这两个大型联合企业共同发展的重要关系，决策确定了西南三线建设“煤钢联盟”两点一线战略布局。②

11月24日，邓小平一行深入六盘水视察，先乘专车来到六枝的地宗矿坑口视察。但是那里刚刚开始掘进，连个象样的喝水、歇脚的地方都没有。邓小平一行是在一个未建成的澡堂里与现场人员见的面，听取了现场施工负责人的汇报。后来在六盘水听取了煤炭部、西南煤矿建设指挥部负责人钟子云、范文彩、丁丹等关于六盘水矿区的生产建设情况的汇报后，邓小平非常高兴，他说：“看到西南有煤、有铁，就放心了，不然建好多工厂也没有用处。办好西南的两个大型的联合企业就好了，就有希望了。”这时候，邓小平已经敏锐地关注到了六盘水与攀枝花，西南煤炭与钢铁这两个大型联合企业共同发展的重要关系，萌发了西南三线“煤钢联盟”布局的构想。③

12月1日，邓小平一行到达攀枝花（原渡口）。他不顾旅途劳顿，一定要先上铁矿山。在冶金工业部副部长、攀枝花特区党委书记徐驰等人陪同下登上铁矿山，到达兰尖铁矿的最高峰。徐驰等人就地摊开地形图，向邓小平简要汇报攀枝花钢铁联合企业及煤炭、电力、水泥、铁矿、石灰石矿等厂矿的选址和建设安排，又汇报了江南岸距此15公里的仁和区，正在建的副食品生产基地的情况。邓小平高兴地说：“要说在攀枝花搞钢铁，这里得天独厚啊。这个钢铁厂的选址，我看很好嘛。建工厂少占耕地的问题，讲了多少年？你们带了一个好头。以后，让各部委的领导们都来这里看一看。”

2日，在攀枝花新建的招待所会议室里，邓小平认真听取了徐驰对攀枝花基地模型沙盘的详细讲解，和市委市政府的工作汇报后，以一个战略家的眼光，认为在这里建设后方钢铁基地的条件成熟，当即代表党中央确定了攀枝花钢铁基地的建设方案。最后，邓小平代表党中央、国务院对攀枝花钢铁基地建设中的一系列具体问题作了明确的指示。指出：“攀钢何时投产，六盘水何时供煤，成昆线

何时通车，何时供应多少煤和铁路承担多大运量，三家都要制定和执行相互配合的时间表。”在联想到六盘水与攀枝花的重要关系，提出了：“煤钢联盟，中心是煤”发展布局的初始规划。④

7日，邓小平在昆明饭店主持召开西南钢铁工业发展问题的会议。李富春、李井泉、程子华、廖志高、曾希圣、谷牧、吕正操等中央部门和西南地区负责人都出席，会议的主要议程，是规划西南钢铁工业的布局及煤炭、铁路、电力与其配套的关系。余秋里及西南局、各部委负责人做了汇报。冶金工业部副部长、攀枝花特区党委书记徐驰汇报了攀枝花钢铁基地的建设；煤炭工业部副部长、六盘水地区工业建设党委书记钟子云，向邓小平一行等领导汇报了六盘水建设规模和进度等情况。当时邓小平指出：“六盘水煤矿建设基地很重要，既可满足西南钢铁和动力用煤，又可支援两广（广东、广西），以减少北煤南运。”要求注意贵州六盘水地区的规划和发展。决策确定了西南三线建设“煤钢联盟”两点一线的战略布局。邓小平在规划布局时指出：攀枝花的矿，水城的煤可以实现“钟摆”运输，最为经济合理，两点一线集大成。即从六盘水向攀枝花运进煤炭，同时在六盘水建立钢铁厂，利用运煤返回空车运回攀枝花铁矿石的两点一线“钟摆式”对流合理协作，有力促进了西南三线工业建设发展。为西南工业建设，和攀枝花、六盘水工业城市建设取得了巨大成就。⑤

实施“煤钢联盟”两点一线布局的成就

在邓小平西南三线“煤钢联盟”两点一线“钟摆式”战略布局确立后，西南三线建设在规划四川攀枝花钢铁基地发展中与贵州六盘水煤炭工业基地作为一个系统工程整体考虑。加快了西南三线建设向协作、纵深发展，使六盘水、攀枝花西南煤炭与钢铁这两个大型联合企业得到了共同发展。经过50多年建设，这个“钟摆式”布局发挥了巨大作用，为西南工业建设，和攀枝花、六盘水工业城市建设，取得了巨大成就，提高了西南少数民族地区的社会和经济水平。

六盘水建设成就。六盘水，位于贵州省西部，有丰富的煤炭资源。1964年7月，西南三线建设委员会，根据毛主席和党中央提出的加快三线建设重大战略决策，在西南三线建设长远规划（西昌）会议，规划了建设以六盘水为中心的煤炭基地。六盘水煤炭基地包括六枝、盘县、水城三个矿区。1965年1月，西南煤矿建设指挥部在六枝成立，六盘水煤炭基地建设正式拉开帷幕。当年，从吉林、山东、湖南等全国各地抽调近10万人的建设队伍到达六盘水地区，同时还调集了50万吨各类建设物资。下半年，在集中优势兵力打歼灭战思想的指导下，首先在六枝矿区开始建设，并按期完成六枝煤矿、地宗分厂、六枝至地宗的轻便铁路、六枝车站至地宗分厂的大铁路和隧道工程。同时，开始水城矿区的建设。1965年12月，根据邓小平“煤钢联盟”两点一线布局，综合利用、全面发展的思想，使六盘水在建设煤矿、铁路的同时，增加建设钢铁、电力两大部类，形成了一个新型工业城市的蓝图。1966年，六盘水煤炭基地建设掀起高潮。开工建设的有月亮田、老屋基、土城等矿区，总规模达到年产880多万吨。水城钢铁厂、发电厂、水泥厂等三线工业项目相继投入建设。到1978年底，六盘水煤炭基地初具规模，主要工业建设项目相继建成投产，当年产煤炭730万吨、洗精煤186万吨、钢铁25万吨、发电量4.2亿度，水泥43万吨；工业总产值3.95亿元，占工农业总产值的67.9%。基本形成以煤炭工业为主体，包括冶金、电力、建材、机械制造工业在内的综合性战略后方基地，初步建成新型工业城市。

经过50多年的建设，六盘水从1964年仅有一个人口不足1万的水城镇，陆续建成了六枝矿务局、水城矿务局、盘江矿务局、水城钢铁厂、水城发电厂、盘县电厂、水城水泥厂、六盘水煤矿机械厂等大中型企业，形成了煤炭、电力、钢铁、建材四大支柱产业，还形成了攀西——六盘水资源开发区、贵州钟山经济开发区。2018年，六盘水市工业基地达到年产原煤2160万吨、生铁100万吨、钢60

邓小平同志在听取攀枝花钢铁工业基地建设规划汇报。

万吨、钢材55万吨、电力装机100万千瓦、水泥120万吨的生产能力，成为全国重要的能源、原材料工业基地之一。全市生产总值从1964年的0.87亿元，飞跃到2018年的1525.69亿元，增长了1695倍。使六盘水市建成了现代工业城市。

1996年10月，江泽民总书记视察六盘水市时指出："六盘水煤炭储量很大，真了不起。""三线大企业，为我国的经济和国防建设作出了重要贡献，表现了可贵的奉献精神"。[6]

攀枝花建设成就。攀枝花（原渡口），位于四川、云南交界部、金沙江与雅砻江交汇处，有丰富的矿产、水能资源，已探明主要矿产有47种，铁矿（主要是钒钛磁铁矿）储量占全国20%；伴生钛资源储量占全国的93%，居世界第一；伴生钒资源储量占全国的63%，居世界第三；石墨资源储量居全国第三。

早在1958年3月，在成都召开的中共中央政治局扩大会议，毛泽东主席就批准了建设攀枝花的设想，并指示要组织力量尽早开发。1964年6月6日，毛泽东主席在中共中央工作会议上，提出了关于开展三线建设的问题。要求："攀枝花钢铁工业基地的建设要快，但不要潦草，攀枝花搞不起来，睡不着觉。" 同年9月，全国计划工作会议正式提出：用7到8年时间，在地处西南地区的攀枝花，初步建立起一个比较完整的包括冶金、机械、化工、燃料等主要工业原料基地。

1965年12月1—2日，邓小平在攀枝花视察，尽管只有短短的两天时间，但却对攀枝花的开发建设起到了至关重要的作用。确立了整个攀枝花工业基地的基本布局，直接促进和加快了攀枝花的开发建设。邓小平在深入攀枝花调查研究的基础上，一锤定音，代表中共中央批准了攀枝花钢铁工业基地建设方案。他说："攀枝花是得天独厚的好地方，在弄弄坪建钢铁厂，是非常理想的。"根据邓小平的指示，工程设计人员认真制定工作计划，将"弄弄坪"的山坡，爆炸成4个大台阶、23个小台阶的各级台阶平地，辅以先进的多种运输方式和相适应的工艺流程，建成钢铁基地。开创了世界钢铁基地建设史上的先例，工厂用地减少一半，创下吨钢占地面积世界最低的纪录，被外国冶金专家赞誉为"世界冶金史上的奇迹"。因而被誉为"象牙微雕"式的立体大型企业，年生产能力达到300万吨钢。2018年攀钢集团产值达到780亿元，同比增加110亿元，增幅16%，创历史新高，成为三线建设工业成功的典范。

1965年12月，根据邓小平"煤钢联盟"两点一线布局，综合利用、全面发展的思想，攀枝花的开发建设随即大规模展开，1966年大批量集结施工队伍，来自北京、上海、天津等全国各地10多万人参加建设，相继兴建503火电厂、河门口火电厂、新庄火电厂，金沙水泥厂、渡口水泥厂、成昆铁路正线建设等项目。在建设中，遵照邓小平"攀枝花地区多建大小桥梁，这样金沙江两岸的交通就活了"的指示，先后在金沙江、雅砻江上兴建渡口大桥、密地大桥、新庄大桥等10多座桥梁，把两江两岸连成一线，形成了比较完善的产业协作交通网。到1978年底，攀钢从出铁、出钢、轧出钢材，生产出优质钢轨，远销省内外；成昆铁路全线建成通车，打开了南北通道；与此相配套的冶金矿山、焦化厂、烧结厂、煤炭、电力、运输等完全建成投

产，当年生产总值达到6.69亿元。基本形成以钢铁工业为主体，包括冶金、能源、化工、建材等工业在内的综合性战略后方基地，初步建成新型工业城市。

经过50多年的建设，攀枝花从64年“7户人家1棵树”的不毛之地，先后建成二滩水电站，攀西资源综合利用开发区、钒钛产业园区、格里坪民营经济创业园区、新九工矿区、白马工矿区、国家级攀西战略资源创新开发试验区等，形成了工业集群发展，成为全国重要的钢铁、钒钛、能源、化工基地。电力装机450万千瓦，输送川、渝、华东等地区；钢轨产品销往印度等30多个国家和地区。与中科院、清华、川大等科研院校，对钒钛开发进行联合攻关，取得巨大成效。使我国由钒的进口国，一跃成为钒的出口国，正向着世界级钒钛产业基地进发。全市生产总值从1964年的0.94亿元，飞跃到2018年的1173.52亿元，增长了1248倍。其中，钒钛产业产值突破375亿元、增长76%。使攀枝花由钢铁之城，转向中国钒钛之都的现代新型工业阳光花城。

原国务院总理朱镕基，精辟地将攀枝花开发建设概括为“毛泽东思想的产物，邓小平理论的成果”。⑦

从“煤钢联盟”两点一线“钟摆式”布局纵深发展，延伸到整个西南，即以四川攀枝花为钟轴，以成昆、贵滇铁路为两摆，向成都、重庆、昆明和贵州六盘水辐射。把攀枝花、六盘水资源与重庆、成都、昆明制造基地紧密联系起来，形成了一个西南三线建设新经济战略格局。

经过50多年的建设，西南这个“钟摆式”布局发挥了巨大的作用，当年的点线分布扩展为生机勃勃的新经济区。成昆铁路沿线辐射范围13.6万平方公里，包括四川、云南、贵州的7个地、市和所属50个县、市。铁路支线和高速公路四通八达，企业和科研机构星罗棋布，崛起了西昌、绵阳、雅安、乐山、德阳等新型工业城市，成都、重庆、昆明、贵阳等西南的中心城市，经济和科技能力显著增强。

攀枝花已经发展成中国重要的钢铁、钒钛、能源、化工等工业基地和现代新型工业城市，延伸到四川凉山州、成都市、绵阳市及重庆市、广西北海市等地建厂。正在加快钒钛新城和攀西科技城建设，将打造成为世界级钒钛产业、中国重要稀土制造基地和钒钛之都的阳光花城；六盘水已经发展成中国重要的煤炭、电力、钢铁、建材等工业基地和现代新型工业城市，在建的高新区，正打造成为集先进装备制造产业、特色农产品精深加工产业、材料产业等先进制造、科技研发为一体的产业新城。有经济学家指出，“煤钢联盟”两点一线，带动西南少数民族地区的社会和经济水平提高，相当于跨越了50年，取得了巨大的成就。⑧

如今，“一带一路”和长江经济带建设等国家战略的实施，给攀枝花、六盘水带来了新的联盟发展契机，正联合川滇黔毗邻区域建设攀西—六盘水资源经济开发区，携手昆明、楚雄、丽江等地共建攀昆经济带。将促进西南少数民族地区的社会和经济大发展，取得更辉煌的成就。

（作者单位：广安区档案馆）

注释：

① 陈东林，邓小平三线建设思想研究［J］，开发研究2014（6）。

② 三线建设委员会要特别注意布局问题，中共中央文献研究室编，邓小平文集（1949—1974）下卷［M］。北京：人民出版社出版；2014：248。

③ 郭德宏，李朋。邓小平在历史转折关头，［M］。北京：红旗出版社出版；2015：207。

④ 攀枝花市档案馆档案：徐驰向冶金部领导汇报邓小平等领导人到西昌、攀枝花检查工作时的指示，1965-12-19。

⑥《三线建设与六盘水市的兴起》六盘水市政府网，2016-11-18

⑦《攀枝花钢铁工业基地是“三线”建设的成功典范》秦万祥，四川党史网 2019-04-24

⑧ 陈东林，邓小平三线建设思想研究［J］，开发研究2014（6）。

壮丽70年(连载):

壮丽70年·奋斗新时代

《四川印记》(三)

第三十一集

三峡库区最大重点移民工程开工

1994年12月，三峡库区最大重点移民工程开工。

1994年12月22日，经国务院批准，三峡库区最大重点移民工程——川东天然氯碱工程举行开工典礼。这项工程的开工建设，具有十分重要的经济和战略意义。

三峡工程议案获得全国人大通过以来，四川省委省政府坚定执行党中央国务院有关决策部署，一直高度重视并妥善推进三峡库区移民安置工作。1993年5月，省委省政府下发了《关于加快三峡库区经济发展与移民安置的若干政策措施》。1995年4月，四川在巫山县召开了一期水位移民搬迁安置现场办公会议。1996年9月，省委省政府出台了《贯彻中共中央、国务院关于四川省委托重庆市代管万县市、涪陵市和黔江地区的实施意见》，下发了《关于加强三峡库区移民工作的通知》；10月底，四川将三峡工程移民工作顺利移交重庆市接管。截止2004年，四川实际接收安置三峡库区农村移民12495人。

四川省委党史研究室党史一处副处长宋键认为：库区移民是三峡工程中最艰巨、最复杂、最困难的任务，四川为此做出了大量卓有成效的工作。此外，在重庆直辖、三峡工程建设等过程中，四川也作出了积极努力和应有贡献。(宣教文献处 蒲志明)

第三十二集

成渝高速公路全线通车

1995年9月，成渝高速公路全线通车。

成渝高速公路于1990年9月正式开工，历时五年完工，工程总投资39.5亿元，全长340.2公里。成渝高速公路是国家利用世界银行贷款建成的重点公路项目，也是交通部规划的两纵两横国道主干线上海至成都公路的一段。1995年9月15日，四川省首条高速公路——成渝高速公路竣工并正式通车。

经过近七十年的建设发展，四川交通破解了“蜀道难”的历史性难题，正朝着“蜀道畅”华丽转身。截至2018年底，四川公路总里程达33.2万公里，居全国第一。其中，高速公路建成总里程7238公里，居全国第三，实现了所有市（州）、73%的县（市区）通高速公路，建成高速公路出川通道19个。由于川内地貌复杂，在雅西高速、雅康高速、汶马高速、巴陕高速等项目建设中还涌现出了许多超级工程。

目前，全省交通发展正按照省委十一届三次全会部署，强力推进以立体交通为重点的开放大通道建设，统筹实施综合交通建设三年行动计划，加快构建现代综合交通运输体系，形成“四向八廊”战略性综合交通走廊和对外经济走廊。

四川省公路设计院总工程师牟廷敏认为：成渝高速公路成为连接成都和重庆之间的公路交通大动脉，对加强四川对外交往，带动四川全境乃至西南地区的社会经济发展，具有重要的意义。（宣教文献处 范斌）

第三十三集

绵阳“两个转变”试点成功并形成“绵阳经验”

1998年，绵阳“两个转变”试点成功并形成“绵阳经验”。

1996年9月，省委、省政府决定由绵阳在全省率先进行加速实现“经济体制由计划经济向市场经济转变、经济增长方式由粗放型向集约型转变”的试点。1997年2月，省委省政府正式批准试点方案；同年2月，绵阳“两个转变”试点工作正式启动。1998年3月，省委、省政府在绵阳召开四川省学习推广绵阳市推进“两个转变”试点经验现场会。

随后，省委省政府将两个转变试点扩大到成都、德阳、内江、南充、自贡、乐山、宜宾、眉山等地（市）。1999年2月，绵阳市委、市政府发出《关于印发<1999年“两转”试点工作安排意见>的通知》，“两个转变”试点进入配套完善阶段。

绵阳市委党史研究室主任余正道认为：绵阳“两个转变”改革，在机制转换、结构调整、资产重组等核心问题上取得了突破性发展，使绵阳在建立社会主义市场经济体制基本框架方面迈出了决定性的一步，同时为四川乃至中西部地区发展提供了示范。（宣教文献处 王强）

第三十四集

亚洲最大风洞在我省建成

1997年12月，亚洲最大的2.4米跨声速风洞在我省建成。

1997年12月20日，由中国空气动力研究与发展中心设计建设的2.4米×2.4米跨声速风洞首次试车圆满成功，标志着我国成为继美、俄、德、英之后，第5个拥有世界级跨声速风洞的国家。2.4米风洞是当时中国风洞建设史上规模最大、技术难度最高的风洞。1998年后，2.4米风洞工程顺利通过国家验收并荣获国家科技进步一等奖1项、优秀工程勘察设计一等奖1项、中国建筑工程“鲁班奖”1项、四川省科技进步一等奖1项和两项技术专利。中国空气动力研究与发展中心自建成以来，立足“国家中心、世界一流”的目标砥砺前行，发展上百项先进试验技术，突破一系列世界级难题，填补众多领域国内空白。目前，该中心已成为国内唯一的大、中、小设备配套，风洞试验、数值计算、模型飞行试验“三大手段”齐备，低速、高速、超高速衔接，气动力、气动热、气动光学、气动声学、空天动力推进、结冰与防除冰等研究领域宽广，具

有世界影响力的国家级空气动力试验研究中心。

四川省委党史研究室党史一处四级调研员杨萍认为：2.4米风洞的建成，推动了中国跨声速空气动力地面试验能力跻身到国际先进行列。新时代，我们相信，中国气动中心必将会为推进中国空气动力事业发展作出新的更大的贡献。（宣教文献处 范斌）

第三十五集

全国第一个禁伐令——《关于停止天然林采伐的布告》颁布实施

1998年8月，四川省政府颁布《关于停止天然林采伐的布告》。规定从9月1日起，阿坝、甘孜、凉山三州和攀枝花、乐山、雅安三市地，全部停止天然林采伐。同年10月1日起，四川全省停止天然林采伐。这是我国国内实施的第一个禁伐令，标志着四川天然林资源保护工程正式启动。

1999年1月，四川省第九届人大常委会第七次会议通过《四川省天然林保护条例》，标志着四川天然林保护纳入法制化管理。天保工程建设分三个阶段：一是1998年到1999年，为工程试点期；二是2000年到2010年，为天保工程一期；三是2011年到2020年，为天保工程二期。

近年来，我省在推进生态文明建设中开展了一系列重大行动，从开展绿色“建章立制”、实施考核“减负”、实行破坏生态资源终身追责、全面落实河长制，到启动大规模绿化全川行动、打响“蓝天”“碧水”“净土”三大保卫战、建设成都公园城市等，均取得可喜成效。此外，2016年7月，省委十届八次全会通过了《中共四川省委关于推进绿色发展建设美丽四川的决定》，绘就了建设美丽四川新蓝图。

四川省天然林保护中心主任黎治福认为：《四川省人民政府关于停止天然林采伐的布告》《四川省天然林保护条例》的颁布落实，对四川保护天然林资源、遏制生态环境恶化等产生了十分重要的作用。《中共四川省委关于推进绿色发展建设美丽四川的决定》的出台执行，正在和必将进一步为筑牢长江上游生态屏障、维护国家生态安全战略使命作出积极而重大的贡献。（宣教文献处 范斌）

第三十六集

成都市府南河综合整治工程获联合国“人居奖”

1998年10月，成都市府南河综合整治工程获联合国“人居奖”。

1998年10月，成都市府南河综合整治项目因全力推进城市可持续发展，改善市民生活质量和解决贫困市民安居问题而获得“联合国人居奖”。府南河综合整治工程于1994年全面启动，1997年12月竣工，总投资27亿元，新建河堤18公里，加固河堤23公里，疏浚河道16公里。“联合国人居奖”是全球人居领域规格最高、威望最高的奖项，府南河综合整治项目是我省迄今为止唯一获得该奖的项目。

近年来，四川省持续提高城镇建设质量，持续

优化城乡生态环境、持续改善城乡住房条件，先后有26个项目获得国内国际环境治理奖项。除成都府南河综合治理项目获“联合国人居奖”外，绵阳市工业化进程中的居住条件改善、泸州市滨江路环境综合治理工程等5个项目获得“迪拜国际改善居住环境最佳范例奖”；德阳市旌湖两岸生态整治工程、遂宁市涪江（城区段）环境综合整治工程、北川新县城灾后重建项目等20个项目获得“中国人居环境范例奖”。

原四川省建委主任刘丹棱认为：成都市府南河综合整治项目对加快我省城乡环境综合治理、建设美丽四川起到示范和引领作用。经过多年努力，四川城乡环境治理体系不断完善，环境治理法制法规进一步健全，人居环境变得越来越优美舒适。（宣教文献处 王治刚）

第三十七集

四川积极抢抓西部大开发战略机遇

在世纪之交，党中央、国务院作出实施西部大开发的重大战略部署。2000年5月，四川省委召开七届七次全会贯彻中央关于西部大开发的战略决策，研究全省加快发展的目标、部署和措施。会议审议通过了《中共四川省委 四川省人民政府关于抓住西部大开发机遇 加快发展的意见》。

20年来，四川历届省委省政府抢抓两轮西部大开发的重大历史机遇，持续用力推动重大基础设施建设、产业结构优化升级、脱贫攻坚和民生改善、深化改革扩大开放、生态保护和环境治理，经济社会发展取得巨大成就，经济总量由1999年的3649亿元增加到2018年的40678亿元，实现了从千亿到万亿的历史性跨越，2018年占西部地区22.1%，对西部经济增长贡献率达到24.4%。交通、能源、产业、生态等重大工程和项目深入实施，进出川大通道达到31条，国家优质清洁能源基地基本建成，“5+1”现代产业体系加快构建，森林覆盖率达38.83%，2018年服务业比重首次突破50%。

四川省发改委西部办综合处处长韩斌认为：四川将进一步抢抓新时代推进西部开发开放的重大机遇，扎实推动“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，在西部地区高质量发展上发挥带动作用，在融入“一带一路”建设和推动长江经济带发展上发挥引领作用，在维护国家生态安全屏障上发挥示范作用，努力走在西部全面开发开放前列，建设内陆开放经济高地。（宣教文献处 蒲志明）

第三十八集

中国西部国际博览会创办

2000年5月，中国西部国际博览会创办。

2000年5月，四川省政府与中国贸促会、中国国际商会以及深圳市政府在成都共同举办了“中国沿海企业产品博览会暨投资洽谈会”，标志着西博会成功创办。2002年5月，在国务院侨办、中国贸促会、全国友协、全国工商联和四川省委省政府的大力推动下，第三届展会正式启用了“中国西部国际博览会”名称。2014年，西博会被中国政府纳入国家机制性大型涉外论坛和展会举办方案。2015年3月，西博会被纳入国家“一带一路”倡议政府白皮书，成为推动“一带一路”建设的全国十大重点展会之一。

西博会已成功举办17届，曾有多位党和国家领导人、60余位外国政要、500多位部长级官员和重要国际组织负责人分别出席，蒙古、法国、德国、意大利先后担任主宾国。境外国家（地区）累计参会参展1000余次。累计展览面积达206万平方

米，累计签约投资额达6.79万亿元。2018年，习近平总书记在致第十七届西博会的贺信中，对西博会给予了高度评价。

四川国际博览集团党委书记、董事长杨庆龙认为：西博会作为中国西部地区共办、共享、共赢的国家级国际性盛会，在推动四川及西部地区实施新一轮西部开发开放战略，对接“一带一路”建设、长江经济带发展战略等方面，越来越发挥着独特而重要的作用。（宣教文献处 王强）

第三十九集

四川省民族地区教育发展十年行动计划启动

2000年12月，《四川省民族地区教育发展十年行动计划》正式启动实施。

10年间，中央和我省及相关州（市）用于《行动计划》实施的资金达61亿元，帮助全省民族地区51个县（市）全部实现基本普及九年义务教育的目标。2011年，四川省委省政府启动了第二轮《四川省民族地区教育发展十年行动计划》，每年投入5亿元省级专项计划补助资金，用于改善民族地区办学条件，发展民族地区教育事业。通过两轮《行动计划》的实施，我省大部分民族地区完成义务教育均衡发展任务，基本实现了与全省教育同步发展。

与此同时，我省积极探索民族地区15年免费教育。2013年，阿坝州通过地方立法，率先实施15年免费教育。2016年，省委省政府从精准扶贫大局出发，在民族自治地方全面实施15年免费教育，在免费九年义务教育和中职教育的基础上推行公办幼儿园和普通高中免费教育。政策实施以来，累计受益幼儿90余万人、普通高中生30余万人。

四川省教育厅总督学傅明认为：对全省民族地区教育事业的扶持，是我省贯彻落实以人民为中心执政理念的具体实践，对解决民族地区长治久安、脱贫奔康，推进民族地区经济发展、社会进步、民族团结等作出了突出贡献。（宣教文献处 马睿）

第四十集

四川紧急应对非典型肺炎疫情

2003年2月9日，四川发现首例输入性非典型肺炎病例。

2003年初，全国爆发传染性非典型肺炎疫情，作为劳动力输出大省的四川，2月9日发现首例输入性病例后，随着返乡高峰的到来又陆续发现多例输入性病例，全省疫情防控面临严峻形势。

面对前所未有、突如其来的疫病考验，省委、省政府积极应对，着力在预防、救治、控制三个方面齐抓共管，成立防治工作领导小组，派出10个督查组赴各市（州）督导工作。全省医疗卫生部门及相关单位紧急行动，全力以赴，构筑起护佑人民健康的铜墙铁壁。4月16日，省政府召开全省非典型肺炎防治工作会议；25日，省委省政府印发《关于切实做好非典型肺炎防治工作的紧急通知》。5月9日，省委常委扩大会议研究应对“非典”影响措施；16日，省政府印发《关于加强传染性非典型肺炎防治工作的通告》。

通过一系列强有力的措施，四川成功夺取防治“非典”的胜利。在全国输入病例出现早、病例多、分布广、疫区大量民工返乡的情况下，做到了全省无一疑者漏查、无一患者漏治、无医务人员感染、无二代病例发生，最终成功阻断了“非典”在我省的传播，赢得了党中央、国务院的高度肯定和社会各界的一致认可。

省卫健委党组书记沈骥认为：四川省非典防治

成功的案例，进一步说明在关键时刻党和政府的坚强领导，以及社会主义制度优越性的体现，同时也彰显了广大医务人员无私奉献的大无畏精神，当然四川省也正是从那个时候，由于政府的高度重视，逐渐建立了完善的应急卫生的救助体系和完善的制度保障。（宣教文献处 王治刚）

第四十一集

四川在全国率先停征农业特产税

2003年6月，四川在全国率先停征农业特产税。

2003年5月，四川省政府办公厅印发《关于停止征收农业特产税的通知》，决定从2003年6月1日起，全省从事农业特产生产、收购的单位和个人一律不再缴纳农业特产税及其附加，四川在全国率先停征农业特产税。2003-2004年，成都市新都区、青羊区、金牛区、武侯区率先取消农业税。2004年，四川省农业税率降低3个百分点，同时免征57个民族县（含民族待遇县）农牧业税及其附加，兑现到户粮食直补资金52亿元。2005年2月，省委、省政府决定从当年1月1日起，在全省范围内停止征收农业税及其附加，比全国提前一年实现农业税零赋税。 从率先取消农业特产税，到降低农业税税率，再到全部免征农牧业税，四川农村税费改革试点三年迈出三大步。为巩固税费改革成果，四川大力落实各项强农惠农政策，持续开展“三乱”整治工作，扎实推进农村综合改革，着力构建减轻农民负担机制等，至2012底，全省农村税费改革任务全面完成。

四川省农业农村厅副厅长毛业雄认为：四川率先停征农业税，具有重大的现实意义和深远的历史意义，不仅有效地调动了全省农民生产积极性，增加了全省农业发展后劲，而且极大地推进了全省新农村建设，促进了全省城乡协调发展。（宣教文献处 范斌）

第四十二集

成都进行统筹城乡改革试点

2004年起，成都进行统筹城乡改革试点。

2004年2月，成都市委出台了《关于统筹城乡发展实践全面一体化的意见》，提出了统筹城乡经济社会发展、推进城乡一体化的指导思想、总体要求、主要任务和奋斗目标。这标志着成都统筹城乡发展实践全面展开。随后，成都市陆续发布50多个配套文件，涉及城乡规划、户籍制度、乡镇改革、产业布局、公共财政等多个方面。2005年9月，成都市又出台了《关于推进农村土地承包经营权流转的意见》。随着各项政策的逐步落实，成都在构建城乡经济社会一体化新格局、推动发展方式根本转变上取得了重要进展，走在了全国前列。

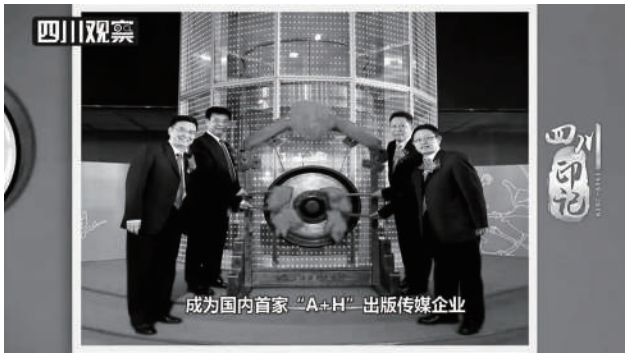
2007年4月，全省统筹城乡经济社会发展工作会议在成都召开。同年6月，国务院同意批准成都市为全国统筹城乡综合配套改革试验区。此后，四川在全省范围内进行了不同区域不同层次的试点，2010年2月，省委出台了《关于进一步加大统筹城乡发展力度加快推动农业农村发展再上新台阶的意见》。通过实践，成都市统筹城乡综合配套改革实验区和省市梯级试点有序推进，省市县三级示范片建设均取得实质性突破。

四川省委党史研究室党史二处四级调研员黄婷婷认为：四川统筹城乡综合配套改革试验，不仅为四川城乡同繁荣共发展和解决“三农”问题探索出了一条有效的新途径，而且还为全国促进

城乡统筹区域协调发展和推进新农村建设等提供了很好的借鉴和示范。（宣教文献处 马睿）

第四十三集

全国第一家大型股份制出版发行企业——四川新华文轩连锁股份有限公司成立



2005年6月，全国第一家大型股份制出版发行企业——四川新华文轩连锁股份有限公司成立。

2005年5月13日，四川新华文轩连锁股份有限公司召开创立大会，通过了关于设立公司的决议。2005年6月11日，四川新华文轩连锁股份有限公司在四川省工商行政管理局注册登记。至此，新华文轩正式成立。新成立的新华文轩连锁股份有限公司是全国第一家大型股份制出版发行企业，总资产35亿元，净资产11亿元。

2007年5月，新华文轩在香港联交所主板上市，成为内地第一家H股上市的出版发行企业和中国新华书店第一股。2010年，新华文轩正式打通出版发行产业链，更名为“新华文轩出版传媒股份有限公司”。2016年8月，新华文轩在上海证交所成功回归A股，成为国内首家“A+H”出版传媒企业。

改革开放以来，四川围绕转变政府职能、完善管理形式、强化依法行政和行业监管、健全文化市场等诸多方面，实现了从点到面、从局部到整体的文化体制改革，文化产业取得了长足发展。2017年，全省文化产业增加值实现1537.5亿元，占GDP比重为4.16%，正努力成为国民经济支柱性产业。

四川省委宣传部副部长、省文资办主任刘龙章认为：新华文轩为我省的文化体制改革和全国出版发行行业的改革探索了路径，发挥了重要的示范引领作用。全省文化体制改革不断深化，文化产业持续发展，为我省由文化资源大省向文化强省跨越作出了积极贡献，为推动治蜀兴川再上新台阶提供了强劲动能。（宣教文献处 蒲志明）

第四十四集

成都市地铁建设规划获国务院批准

2005年8月，成都市地铁建设规划获国务院批准。《成都市快速轨道交通建设规划》在2005年8月获国务院批准，这是西部城市获得的首张地铁项目入场券。该《规划》分两条线路，分三期实施。同年12月，成都地铁1号线1期工程破土动工，经过4年多的建设，2010年9月正式开通试运营，成为西部地区开通的首条地铁线路，同时也标志着成都成为西部地区首个真正步入公共立体交通时代的城市。

2005年以来，成都进一步加大轨道交通规划建设力度，相继建设开通了地铁2号线、3号线、4号线、7号线、10号线，以及有轨电车蓉2号线首开段等，运营总里程达239公里，开启了“井+环”运营网络。2018年，成都轨道交通全年客运总量、日均客运量均仅次于“北上广深”，排名全国城市第五位，发展指数、效率指数、服务指数和安全运营指标等绝大多数指标已位居国内地铁开通城市第一方阵。

目前，成都轨道交通建设规划总里程723公里，预计2020年底开通运营达500公里，2024年左右基本形成较为完善的运营网络。

成都轨道集团党委副书记、总经理沈卫平认为：成都“高铁枢纽、全域轨道、地铁城市”的壮阔图景正在加快实现。对成都而言，轨道交通引领城镇产城融合发展、引导人口合理分布、重构城市发展格局、推动建设全面体现新发展理念城市等的作用将会越来越凸显。（宣教文献处 马睿）

第四十五集

首届中国国际乡村旅游论坛在成都举行

2006年5月，首届“中国国际乡村旅游论坛”在成都举行。

来自15个国家和20多个省区市的数百位专家学者以农科村为例进行了研讨交流。论坛为我国乡村旅游科学发展提供了坚实理论基础。郫县农科村是中国“农家乐”诞生地，于2006年被评定为国家AAA级旅游景区，并被授牌命名为“中国农家乐旅游发源地”，于2012年升级为国家AAAA级旅游景区。现在，郫都区已成为全国乡村旅游的研发基地和引领全国乡村旅游发展的排头兵。

多年来，四川着力打造环成都“天府农家”、川西“藏羌风情”、川东北“苏区新貌”、川南“古村古镇”、攀西“阳光生态”等5大乡村旅游板块，全省乡村旅游业呈现出“发展加快、布局优化、质量提升、领域拓展”的良好态势。2006年，我省举办了首届乡村文化旅游节，至2019年已举办10届。2017年，全省乡村旅游接待游客近3.06亿人次，实现总收入达2283亿元。截至2018年，我省共创建全国休闲农业和乡村旅游示范市县19个，居全国前列。

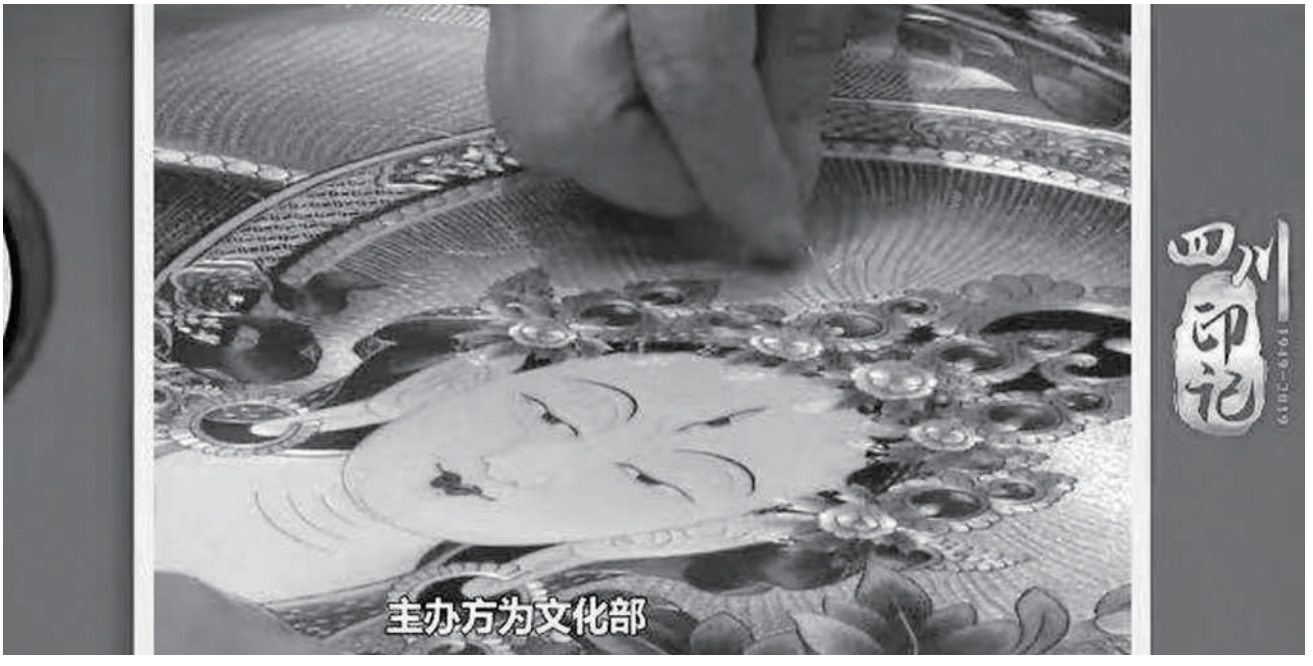
四川省文旅厅任啸认为：以郫县农家乐为样板发展起来的渔家乐、牧家乐、藏家乐等，已成为引领全国乡村旅游发展的重要力量。

今后，四川将切实抓住实施乡村振兴战略的重要机遇，不断推进乡村旅游发展提质增效，让乡村旅游发源地的金字招牌永远熠熠生辉。（宣教文献处 范斌）

第四十六集

首届非物质文化遗产节在成都举行

2007年5月23日至6月10日， 首届非物质文化遗产节在成都举行。



首届中国成都国际非物质文化遗产节，是国务院正式批准的第四个国家级国际性文化节会活动品牌，也是国际社会首个以推动人类非物质文化遗产保护事业为宗旨的大型文化节会活动。首届非遗节发表了世界上首个国际性非物质文化遗产保护宣言——《保护非物质文化遗产成都宣言》，得到了国际国内的广泛关注和高度赞誉。

在第二届非遗节期间，联合国教科文组织第一次在中国举办非物质文化遗产保护政府间委员会特别会议，形成并向国际社会发表了《成都共识》。《成都宣言》和《成都共识》不断将非物质文化遗产节推向了国际性舞台。

非遗节定点成都市，每两年举办一届，主办方为文化部、四川省人民政府、联合国教科文组织。2017年6月举办的第六届非遗节，112个国家和全国34个省（区市）代表参加，1100个非遗项目参展，签订非遗产品销售和意向订单8100多万元，非遗博览园迎客近30万人次。

四川省委党史研究室党史三处处长谢海彬：非物质文化遗产节有力地推动了国际社会的非物质文化遗产保护事业，为搭建国际化非物质文化遗产保护平台和文化交流平台打下了坚实的基础，为成都文化软实力的提升做出了巨大贡献。（宣教文献处 马睿）

第四十七集

汶川突发里氏8.0级特大地震

2008年5月，汶川突发里氏8.0级特大地震。2008年5月12日14时28分，阿坝藏族羌族自治州汶川县境内突发里氏8.0级特大地震，震源深度15千米左右，最大烈度11度，灾区面积44万平方千米。地震造成了极为惨烈的人民生命和财产损失，四川省死亡6.88万人、失踪1.79万人、受伤37.5万人。

汶川特大地震是中华人民共和国成立以来发生的破坏性最强、波及范围最广、救援难度最大的一次地震。地震发生后，党中央、国务院第一时间作出重要指示，迅速启动国家救灾一级响应，组织开展了我国历史上救援速度最快、动员范围最广、投入力量最大的抗震救灾斗争，创造了人类抗震救灾的伟大奇迹。

在党中央、国务院的坚强领导和亲切关怀下，在兄弟省区市及社会各界大力支援和倾情相助下，四川各级党委、政府精心组织、周密实施，全省人民特别是灾区人民自力更生、艰苦奋斗，积极开展科学救灾和科学重建。

截止2011年9月，四川用三年时间，使纳入国家重建规划的29692个重建项目开工100%，完成概算总投资8568.46亿元，夺取了灾后恢复重建的决定性胜利。截止2017年，39个重灾县地区生产总值（GDP）达6829.7亿元，比2008年增长2倍；10个极重灾县实现地区生产总值1657.5亿元，比2008年增长2.3倍。

在汶川特大地震之后，四川又发生了两次里氏7.0级地震：2013年4月20日芦山强烈地震和2017年8月8日九寨沟地震。在连续的灾难面前，英雄的四川人民在各级党委政府的坚强领导下，拼搏实干、艰苦奋斗，不断夺取了灾后恢复重建的巨大胜利。

四川省委党史研究室党史二处二级调研员 曾凡荣认为：汶川特大地震、芦山强烈地震和九寨沟地震抗震救灾和灾后恢复重建的伟大胜利，充分展现了中华民族守望相助、共克时艰的伟大精神力量，充分彰显了中国特色社会主义制度的巨大优越性，充分证明了中国共产党不愧为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。在抗震救灾和灾后恢复重建历程中留下的宝贵精神财富，必将激励着我们继续奋勇前行。（宣教文献处 范斌）

第四十八集

四川藏区牧民定居行动计划启动

2008年10月，四川藏区牧民定居行动计划启动。

藏区“三大民生工程”之一的藏区牧民定居行

动计划和帐篷新生活行动于2008年10月启动实施。2009年2月，我省印发了《四川藏区牧民定居行动计划总体规划》。通过四年精心组织，攻坚克难，全力实施，我省圆满完成规划任务，使10多万户50多万牧民实现了千年定居梦想，并均等享受到现代公共服务。此外，我省还在藏区启动实施了“9+3”免费职业教育计划、卫生事业发展计划另外两大民生工程，均取得明显效果，受到广大牧民好评。

除藏区外，四川还高度重视彝区民生建设，先后启动实施了“彝家新寨工程”和“彝区健康文明新生活运动‘百千万’工程”，极大地改善了彝区群众生活条件，改变了他们的生活方式。

近年来，四川通过持续不断改善民生，确保了民族地区经济运行总体稳定，加快了这些地区脱贫致富步伐。到2018年，民族地区经济稳定增长并呈现逐季回升的运行态势，51个县（市）中，有28个县（市）经济增速高于上年。

四川省民族宗教事务委员会党组书记、主任张富国认为：我省在民族地区实行的一系列重大“民心工程”“德政工程”，不仅有力促进了农牧民生产生活方式的改变，极大提升了他们的生活质量，而且也为民族地区跨越发展增添了巨大动能，为民族地区的长治久安奠定了坚实社会基础。（宣教文献处 蒲志明）

第四十九集

《四川省城乡环境综合治理条例》发布

2011年7月，《四川省城乡环境综合治理条例》发布。

2011年7月，《四川省城乡环境综合治理条例》经省第十一届人民代表大会常务委员会第24次会议通过，并于10月1日起施行。《条例》对城乡环境综合治理的基本原则、责任区制度、容貌秩序、环境卫生、设施建设、考核监督、法律责任等做出明确规定。这是全国首部把市容市貌和环境卫生规制空间拓展至乡村的省级地方性法规。?

自省委九届四次全会作出开展城乡环境综合治理工作部署以来，四川先后出台《四川省委、省政府关于全面开展城乡环境综合治理的决定》《四川省城乡环境综合治理总体规划》《四川省城乡环境综合治理工作“清洁化、秩序化、优美化、制度化”标准》等一系列重要文件，大力实施“环境治理新改善”“设施建设新突破”“美丽新村新面貌”“城镇品质新提升”“文明卫生新风尚”五个行动计划，省委省政府先后命名了18个环境优美示范城市、64个环境优美示范县城、400个环境优美示范乡（镇）、4000个环境优美示范村庄，城乡环境发生明显变化。

2015年，我省农村垃圾治理成为全国第一个国家农村垃圾治理验收完成的省份，在全国率先实现“户分类、村收集、镇运输、县处理”的垃圾收运处理体系。今年，我省又结合新时代环境综合治理新要求，对《条例》进行了修正。

四川省住房和城乡建设厅党组书记厅长张正红认为：《四川省城乡环境综合治理条例》的颁布实施，推动了我省城乡环境综合治理步入全域化、法

制化、常态化阶段，大大提升了我省城乡环境基础设施建设水平，改善了城乡人居环境，助推了全省经济社会发展。（宣教文献处 范斌）

第五十集

国内首个“中国重大技术装备制造业基地”授予德阳

2013年1月，国内首个“中国重大技术装备制造业基地”授予德阳。

2013年1月，中国设备管理协会将国内第一个“中国重大技术装备制造业基地”授予德阳市。上世纪五十年代，西南重型机器厂等企业开工建设，拉开了德阳重大装备制造业建设大幕。三线建设时期，东方电机厂、第二重型机器厂等先后建成投产。德阳建市后，积极实施重大装备制造骨干龙头企业带动地方工业发展战略，先后被科技部列为“用高新技术改造提升传统装备制造业试点城市”和“国家制造业信息化重点城市”，被联合国工业发展组织授予“清洁技术与新能源装备制造业国际示范城市”，被工信部授予“国家首批新型工业化（装备制造业）产业示范基地”，被列为国家工业运行重点联系城市等。

目前，德阳装备制造业已形成产业规模较大、技术装备先进、研制水平领先、配套体系完善的以高效清洁发电成套设备、大型钻采设备、重型机器成台套设备、航空与燃机装备等为代表的装备制造工业体系，形成了以发电设备和石油钻采设备为主的现代先进装备制造产业集群。

四川省委党史研究室党史三处副处长刘全认为：德阳装备制造业，创造了发电设备产量世界第一，石油钻机出口国内第一，核电设备制造能力全球第一等多项第一，总体产能和产值实现历史性飞跃，成为全市乃至全省国民经济发展的重要支撑，为行业提升国际竞争力作出了重大贡献。（宣教文献处 蒲志明）

≫ 2019年四川省党史部门新进人员培训班在绵阳举办

11月4日至8日，中共四川省委党史研究室在绵阳市委党校举办了2019年四川省党史部门新进人员培训班。来自全省各市（州）、县（市区）党史研究室109名新进人员参加了学习培训。这次培训是省委党史研究室持续加强全省党史干部队伍建设的重要举措。省委党史研究室精心筹备，严密组织，邀请了8位领导、专家和教授。分别对口述史资料采集的方法和经验，党史工作的基础内容与方法，资政报告的撰写，党史资料的征集、整理与研究，如何做好专题研究，执政实录的编纂，公文写作的基本方法等8个方面的内容进行了授课。在学习上采取集中辅导、讨论交流和现场教学相结合，理论知识和业务知识相结合，在紧张地培训学习过程中，全体学员在课堂上中认真听讲，积极提问，记笔记，充分展现了新时代党史人的良好学风；在专题讨论中勇跃发言，交流心得，分享工作经验，充分展现了新时代党史人饱满的工作激情；在绵阳“两弹城”现场教学和参观中共绵阳历史展览馆中秩序井然，严肃活泼充分展现了新时代党史人的精神风采。通过集中辅导、讨论交流和现场教学，把理论知识和业务知识相结合。同学们纷纷表示要把培训所学到的知识转换为工作能力在各自的工作岗位争创一流业绩，努力展示新担当新作为，更好担负起新时代党史工作者的责任使命。

≫ “三线建设与新中国发展”专家论坛代表到东汽调研

12月17日，由中共中央党史和文献研究院、中共四川省委党史研究室主办的“三线建设与新中国发展”专家论坛在德阳召开。18日上午，参加专家论坛的第十届全国政协委员张宏志、中共中央党史和文献研究院巡视员刘敏、中共四川省党史研究室主任刘晓晨和与会代表80余人到东汽进行参观调研。东汽纪委书记许昌建及党委工作部相关领导陪同参观了厂史展览馆、叶片分厂。参观过程中，许昌建详细介绍了东汽的发展历程、产品设备、产业结构等相关情况，他指出：东方电气集团是典型的三线企业，在经历了创业起步、三线建设、改革开放，到进入新时代，已经从当年的一个小而分散的三线企业发展成全球唯一拥有“六电并举”研制生产能力的集团公司，连续15年电力装备产量位居世界第一。

≫ 四川省党史“七进+”工作现场会暨宣教工作培训会在宜宾举行

12月22日至25日，四川省委党史研究室在宜宾举行了全省党史“七进+”工作现场会暨宣教工作培训会，全省21个市（州）党史部门分管宣教工作主任、宣教科长及部分县（市区）党史部门主任、宜宾市各县（区）党史部门主任、副主任，共计90余人参加了培训。在开班仪式上，省委党史研究室机关党委书记郭生春作了讲话，宜宾市副市长张琦到会致辞。

在党史“七进+”现场培训期间，参训人员先后参观了党史进校园示范点——兴文县红军岩小学、党史进景区示范点——兴文县石菊古地景区、党史进公共场所示范点——兴文县红色文化广场、党史进产业园区示范点——南溪区经开区党史党性教育基地、党史进农村示范点——南溪区裴石镇农村党史宣教基地等5个特色示范点。之后，举行了经验交流会。宜宾

市委党史研究室主任李勇作了主题发言，来自成都、泸州、遂宁、乐山、雅安、南充、黑水、芦山等10个党史部门负责同志先后发言交流了经验。

根据刘晓晨主任要求和确定的主题，培训期间举办了专题讨论会。参训人员分三组，围绕“整合力量，盘和资源，上下联动，努力构建大宣教工作格局”进行了热烈讨论，形成了十余条关于推进下一步工作的意见建议。最后，宣教文献处处长范斌作了题为“齐心协力，攻坚克难，奋力开创党史宣教工作崭新局面”的工作培训，并对大家关心的一些问题进行了回应。

此次培训会是四川党史部门经历机构改革后举办的第一场宣教工作培训会，也是继2018年在绵阳召开的首次党史“七进”工作现场会后召开的第二次党史“七进”工作现场培训会，培训会主要采取现场教学、经验交流、分组讨论和思想动员、工作部署、业务培训等相结合的方式进行，具有很强的针对性和实用性。通过培训，大家开阔了眼界，拓展了思路，提升了能力，学到了方法。

≫ 自贡市沿滩区探索打造村史馆强化村级党性教育

自贡市沿滩区为进一步深挖詹井村井盐文化、历史底蕴，依托清朝糖厂建筑遗址建成全市首个村史馆，设置“党建”“初心”“幸福詹井”三大板块，以留住乡愁为主题，融入红色文化，成功打造村民党性教育平台。一是传承红色文化。“党建”区定制展示党旗、入党誓词先进事迹，以及台、红色家书等物件，采取实物+文字的方式，向群众传递建党历史和红船精神、井冈山精神等红色精神，结合主题教育等，组织党员群众进行参观学习。二是记录名人事迹。“初心”区细分为“初心英雄”“乡贤名人”“詹井变迁”三个小版块，以焦裕禄、张富清等优秀共产党人，以及詹井历来的治村能人、优秀人才的先进事迹为载体，传达“不忘初心、牢记使命”的精神。三是展示幸福成果。设置荣誉墙和成果强，采取照片的形式，将詹井发展中的重大事件、重要成果进行展示，通过将詹井村的前后变化进行对比，提升群众的获得感和幸福感。

≫ 南充市委党史研究室举办“传承红色基因、坚定理想信念”党史专题培训班

为深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻落实全国全省党史研究室主任会议精神，扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展，着力提升全市党史系统业务骨干和党史联络员业务能力水平。11月10日至16日，南充市委党史研究室组织全市党史系统业务骨干和党史联络员共46人，赴江西井冈山革命传统学院开展“传承红色基因、坚定理想信念”党史专题培训。

培训期间，开展了《井冈山斗争与井冈山精神》《更好地满足人民群众对美好生活的向往》等专题讲座，瞻仰了井冈山革命烈士陵园，到井冈山革命博物馆、茨坪毛主席旧居、大井毛主席旧居、黄洋界哨口、茅坪八角楼、小井红军医院等地方进行了革命传统教育，重走了红军挑粮小道，组织了红色拓展训练。通过培训，使全体学员深入了解了井冈山革命根据地的光辉历史和革命先烈的英勇事迹，深刻领悟了革命先烈艰苦奋斗、无私奉献的革命精神，真切感悟到了革命先辈的初心和使命，使大家思想上受到了洗礼，心灵上受到了触动。

“三线建设与新中国发展” 专家论坛在德阳举行

12月17日，由中央党史和文献研究院第七研究部、四川省委党史研究室、中共德阳市委、德阳市人民政府联合举办的“三线建设与新中国发展”专家论坛在德阳开幕。

中国中共文献研究会副会长、原中共中央文献研究室副主任、中共中央党史和文献研究院原院务委员张宏志，中央党史和文献研究院第七研究部一级巡视员刘敏，省委党史研究室主任刘晓晨，市委副书记、市长何礼等出席开幕式。

本次论坛与中华人民共和国成立70周年高度契合，与“不忘初心、牢记使命”主题教育高度契合，与贯彻落实《新时代爱国主义实施纲要》高度契合，与德阳作为中国三线建设重点地区、中国重大技术装备制造业基地高度契合，是党史、新中国史、改革开放史学习研究的深化与对话，是中国共产党人领导民族工业发展范例的深度解读和诠释，是全国、全省“三线建设与新中国发展”研究成果的一次集中展示。

张宏志在讲话中指出，三线建设在中国社会主义建设史上、在中华民族伟大复兴过程之中，写下了光辉灿烂的一页，对推进我国现代化建设进程，改善国民经济布局，推进中西部地区经济社会发展有重要意义。举办此次论坛，就是要不忘党的初心使命、理想宗旨，不忘三线建设者们的艰苦奋斗和无私奉献，继承和弘扬伟大的三线建设精神，把前辈们开创的社会主义事业不断推向前进，在实现中华民族伟大复兴的新长征路上续写新的篇章。希望各位专家学者以此次论坛活动为契机，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，继续深入研究三线建设的历史地位、深远影响和现实意义，并充分结合学习贯彻习近平总书记来川视察重要讲话精神，系统总结三线建设历史经验，助推新时期全面创新改革试验。

刘晓晨在致辞中说，四川作为三线建设的重点省份，三线建设期间形成了独立完整、门类齐全的基础工业、国防工业和交通能源体系，促进了我省新兴工业城市和企业群的崛起，迅速成为国家在内陆腹地的重要国防科技工业基地和新兴工业基地，基础设施发生了质的飞跃和改观。新中国成立70年来，四川经济发展实现历史性跨越，创造了“难与变”“稳与进”“治与兴”的四川传奇。举办本次论坛，是为了从历史中汲取智慧营养，更好地服务当前区域协调发展战略；是为了借鉴先辈们的先进经验，推进国家治理体系和治理能力现代化；是为了传承先辈崇高的革命精神，不断加强新时代党的思想建设和作风建设；是为了做好新时代党史工作，集中打造四川地方党史名片。

本次论坛为期两天，汇集了中央党史和文献研究院、社科院、军事科学院等方面的研究机构40余家、专家学者80余名，除交流研讨外，还现场参观国机重装、东电、东汽等企业，深度挖掘三线文化。

阿坝州小金县董马藏寨